

Доклад за напредъка
на България в подготовката
за присъединяване
към Шенгенското
пространство
към 31 януари 2011 г.

Изказаните становища и мнения в настоящия доклад са отговорност на авторите и не отразяват непременно мненията и политиката на Институт „Отворено общество“ – София.

Този доклад е издание на Институт „Отворено общество“ – София в рамките на Инициативата за европейски политики (EuPI).

Доклад за напредъка
на България
в подготовката
за присъединяване
към Шенгенското
пространство
към 31 януари 2011 г.

Февруари 2011

Адрес:

Институт „Отворено общество“ – София
Инициатива за европейски политики (EuPI)

1000 София, ул. „Солунска“ № 56

Тел.: (+359 2) 930 66 19; Факс: (+359 2) 951 63 48

E-mail: eupi@osi.bg

Web EuPI: www.eupi.eu

Web OSI-Sofia: www.osi.bg

© 2011 Институт „Отворено общество“ – София

ISBN 978-954-9828-99-3

Съдържание

I. Резюме	11
II. Увод	19
III. Оценка на напредъка в изпълнение на мерките, заложи в Националния план за действие за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахването на контрола по вътрешните граници	23
1. Граничен контрол	23
2. Визова политика	65
3. Миграция	79
4. Убежище	82
5. Полиция и сигурност. Огнестрелни оръжия и боеприпаси	86
6. Съдебно сътрудничество	89
7. Борба срещу наркотичните вещества	90
8. Работа и използване на Шенгенската информационна система	94
9. Защита на личните данни	104

**IV. Оценка на обществените поръчки
по Инструмента Шенген**

108

**V. Резултати от проверка на място
от експертния екип на
ГПП Капитан Андреево и Любимец
(1 февруари 2011 г.).**

113

Списък с използваните съкращения и термини в доклада

- **АИС** – автоматизирана информационна система
- **АИС „ИД“** – автоматизирана информационна система „Издирвателна дейност“ на МВР
- **АМВР** – Академия на МВР
- **ВИС** – Визова информационна система VIS
- **ВЦ** – Визов център
- **ГДБОП** – Генерална дирекция „Борба с организираната престъпност“
- **ГДГП** – Генерална дирекция „Гранична полиция“
- **ГИП** – Годишна индикативна програма
- **ГКПП** – Граничен контролно-пропускателен пункт
- **ГОДГ** – Група за охрана на държавната граница
- **ГПУ** – Граничен полицейски участък
- **ДАБ** – Държавна агенция за бежанците
- **ДАНС** – Държавна агенция „Национална сигурност“
- **ДКИС** – Дирекция „Комуникационни и информационни системи“ към МВР
- **ДП** – дипломатическо представителство
- **ДУССД** – Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ към МВР
- **ЕВРОДАК** – Централна автоматизирана база данни, съдържаща дактилоскопни отпечатъци на всички чужденци, молящи за убежище, на възраст над 14 години
- **ЕС** – Европейски съюз
- **ЗЗЛД** – Закон за защита на личните данни
- **ЗИД на ЗМВР** – Закон за изменение и допълнение на Закона за МВР
- **ЗКНВП** – Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите
- **ЗУБ** – Закон за убежището и бежанците
- **ЗЧРБ** – Закон за чужденците в Република България
- **ИКТ** – Институт по комуникации и технологии към МВР

- **КЗЛД** – Комисия за защита на личните данни
- **КП** – консулско представителство
- **КПС** – Комитет по политика и сигурност
- **КПСШ** – Конвенция за прилагане на Споразумението от Шенген
- **КС** – консулска служба
- **ЛОЦ** – локални оперативни центрове
- **МВнР** – Министерство на външните работи
- **МВР** – Министерство на вътрешните работи
- **МЗ** – Министерство на здравеопазването
- **МО** – Министерство на отбраната
- **МП** – Министерство на правосъдието
- **МРРБ** – Министерство на регионалното развитие и благоустройството
- **МСБН** – мобилни системи за брегово наблюдение
- **МТИТС** – Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
- **МФ** – Министерство на финансите
- **Национално бюро „СИРЕНЕ“** – оперативна част в Дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ на МВР, която:
 - изпраща копия от европейската заповед за арест и заверения ѝ превод на български език или на един от работните езици на ЕС (в случай че са приложени към сигнала) или ги изисква от държавата инициатор;
 - контролира своевременното заличаване на сигнала за лицето от ШИС;
 - осъществява координацията във връзка с екстрадицията или предаването на лицето;
 - уведомява държавата инициатор с оглед получаване на информация за предприемане на специфични мерки и се консултира със съответното бюро „СИРЕНЕ“ на тази държава.
- **НВИС** – Национална визова информационна система
- **НИП** – Национален институт на правосъдието
- **НК** – Наказателен кодекс
- **НКЦ** – Национален координационен център
- **ОДМВР** – Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
- **ПВР** – Правосъдие и вътрешни работи
- **ПИЦ към ОБСНВ** – Превантивно-информационни центрове към Общинските съвети по наркотични вещества
- **ПМС** – постановление на Министерски съвет
- **ППЗМВР** – Правилник за прилагане на Закона за МВР

- **ПТВН** – постове за техническо и визуално наблюдение
- **ПУП** – подробен устройствен план
- **РДГП** – Регионална дирекция „Гранична полиция“
- **РКЦ** – Регионален координационен център
- **РМС** – решение на Министерски съвет
- **РУП** – Районно управление „Полиция“
- **СИРЕНЕ** – SIRENE (Supplement Information Requieres at the National Entry) – другата електронна система в Шенгенската система, която предлага разширена информация за лица и обекти, които са регистрирани в ШИС. Чрез системата „Сирене“ полицията може да изиска допълнителна информация за определени лица извън очертаванията на собствената страна. „Сирене“ се счита за значително по-ефективна, отколкото системата на Интерпол.
- **СМР** – строително-монтажни работи
- **СОВН** – Специализиран отряд „Въздушно наблюдение“
- **ТЕТРА** – Terrestrial Trunked Radio – име на световен стандарт за кодирана, цифрова, мобилна, клетъчна, радиокомуникационна система, специализирана за професионални потребители, разработена от Европейския стандартизационен институт (ETSI). ТЕТРА е създадена за работа при екстремни/кризисни ситуации и позволява високонадеждна защита на предаваната информация.
- **ЦСПП** – Център за специализация и професионална подготовка
- **ШИС** – Шенгенска информационна система, която представлява автоматизирана информационна система, в която всяка държава – членка на ЕС, прилагаща Шенгенското споразумение, подава различни видове сигнали за лица и предмети, които до голяма степен са и в националните информационни системи. Състои се от Централна ШИС (Ц.ШИС) и Национална ШИС (Н.ШИС) на всяка държава. Тя предоставя информация за хора и предмети според данните от страните участнички. Тези данни могат да включват например информация за изгубени вещи или хора, за които има заповед за арестуване.
- **ШИС 1+** – настояща версия на Шенгенската информационна система
- **ШИС 2** – второ поколение Шенгенска информационна система
- **C.SIS** – Централна шенгенска информационна система
- **CEPOL** – Европейски полицейски колеж
- **FRONTEX** – Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите – членки на Европейския съюз
- **LNI** – Local national interface – резервен мрежов интерфейс
- **RALEN** – система за откриване на укрити лица в товарни превозни средства

- **SCHEVAL** – Комисия за оценка на подготовката за присъединяването на България към Шенген
- **SISII LNI и SISII BLNI** – национален интерфейс за връзка
- **SISNET** – настояща комуникационна инфраструктура на Шенгенската среда
- **s-TESTA** – Secure Trans-European Services for Telematics between Administrations – мрежа за защитени трансевропейски телематични услуги между администрациите – доставка на инфраструктура за управление и обмен на защитени частни комуникационни услуги, осигурена по силата на рамков договор, сключен с Комисията от нейно име и от името на Съвета на ЕС, Европол и Европейската железопътна агенция
- **VISION** – мрежа за консултиране на визи

Резюме

1. Методология

Присъединяването към Шенгенското пространство е част от интеграцията на България в Европейския съюз (ЕС). Разширяването на Шенгенското пространство повишава сигурността и е предпоставка за подобряване живота на европейските граждани и за ефективно упражняване на тяхното право на свободно движение и икономическа активност.

Цел на гражданското наблюдение е повишаването на информираността на европейските и по-специално на българските граждани за степента на готовност на България за присъединяване към Шенгенското пространство през 2011 г. чрез осъществяването на експертна оценка на напредъка в подготовката, която е независима както от ЕС, така и от българските институции.

Обект на наблюдението е напредъкът в осъществяване на мерките, заложи в Националния план за действие за пълното прилагане в България на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахването на контрола по вътрешните граници в деветте раздела: „Граничен контрол“, „Визи“, „Миграция“, „Убежище“, „Полиция и сигурност, огнестрелни оръжия и боеприпаси“, „Съдебно сътрудничество“, „Борба срещу наркотичните вещества“, „Работа и използване на Шенгенската информационна система“ и „Защита на личните данни“.

Настоящият доклад оценява и допълнително приетите мерки от План за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство, приет с ПМС № 940/27.12.2010 г.

Общият брой мерки, приети от българското правителство за подготовката на България за присъединяване към Шенгенското пространство, са **167**.

Мерките, които трябва да бъдат изпълнени към 31 март, за да се осъществи техническата готовност на страната, са 159 (135 от Националния план за действие и 24 от Плана по изпълнение на неотложните мерки). Останалите 8 мерки са последващи и са предвидени за осъществяване в Плана по изпълнение на неотложните мерки с по-късен срок.

От предвидените **159 мерки** за подготовка на България за присъединяване към Шенгенското пространство

- **30 мерки бяха изпълнени** към 31 август 2010 г.;
- **114 мерки** (105 от Националния план за действие и 9 от Плана по изпълнение на неотложните мерки) **са със срок за изпълнение до 31 януари** и са оценени в настоящия доклад, и
- **15 мерки са с предстоящ срок за изпълнение до 31 март 2011 г.** Те са от Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство: 11 от тях се отнасят до ГКПП Капитан Андреево и Дома за временно настаняване на чужденци в Любимец и тяхното реализиране бе проверено чрез посещение на място от експертния екип; останалите 4 мерки са свързани с доставка на техническо оборудване и изграждане на площадки за хеликоптери.

Възприета е **скала от четири стойности** за оценка на степента на осъществяване на мерките:

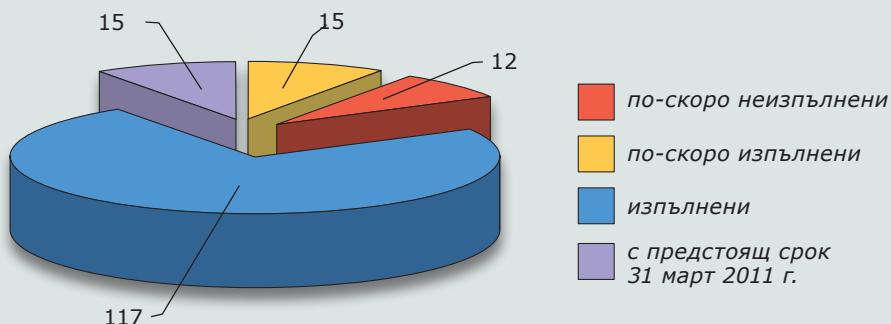
- **Неизпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение и не е започната работа по изпълнение на мярката.
- **По-скоро неизпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение, започната е работа по изпълнение на мярката, но изпълнението е в началото на процеса.
- **По-скоро изпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение, започната е работа по изпълнение на мярката и изпълнението е към края на процеса.
- **Изпълнена** – мярката е изпълнена в срок.

2. Обща оценка на напредъка в изпълнение на мерките към 31 януари 2011 г.

Към 31 януари 2011 г. има забавяне в осъществяването на мерките, заложи в Националния план за действие, за присъединяване на България към Шенгенското пространство спрямо първоначално определените срокове. От всички 159 мерки 27 не са изпълнени в срок; 15 мерки са с предстоящ срок за изпълнение до 31 март 2011 г. От 27-те неизпълнени мерки 12 мерки са оценени като по-скоро неизпълнени и 15 са по-скоро изпълнени. През последния месец са предприети мерки за наваксване на изоставането. При успешно осъществяване на тези мерки и предприемане на допълнителни действия за ускоряване на строителството по границите рискът България да не изпълни всички условия за членство към 31 март 2011 г. може да бъде преодолян.

Към 31 януари 2011 г. от всички 159 мерки 117 са изпълнени (30 мерки са изпълнени към 31 август 2010 г. и 87 – към 31 януари 2011 г.); 15 мерки са с предстоящ срок за изпълнение до 31 март 2011 г.; 27 мерки не са изпълнени; от тях 12 мерки са по-скоро неизпълнени и 15 са по-скоро изпълнени.

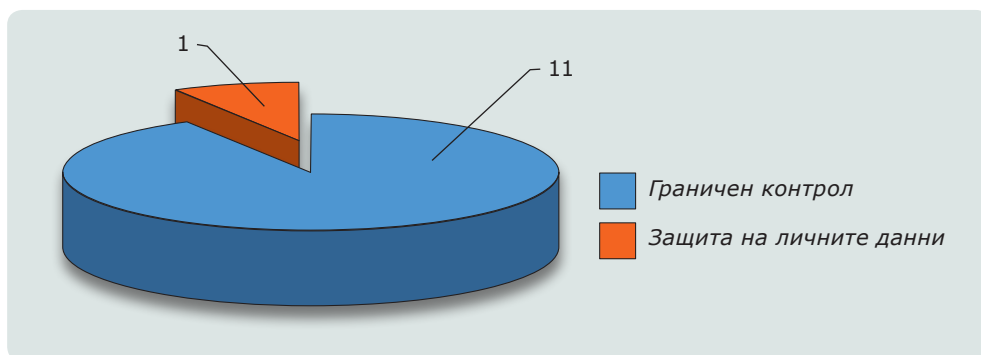
Неизпълнени	0
По-скоро неизпълнени	12
По-скоро изпълнени	15
Изпълнени	117
С предстоящ срок 31 март 2011 г.	15



Фиг. 1. Изпълнение на мерки към 31 януари 2011 г.

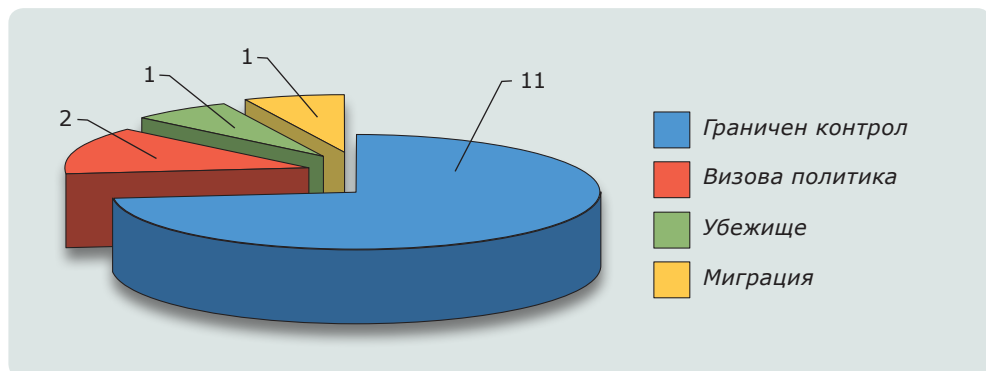
Единадесет от по-скоро неизпълнените мерки са в областта „Граничен контрол“ и са изцяло свързани със завършване на строително-монтажни дейности и техническо оборудване на територията на външните граници на България (границните полицейски управления, както и някои от основните гранични контролно-пропускателни пунктове). Необходими са допълнителни усилия и предприемането на конкретни мерки за ускоряване на тези дейности на ГКПП с цел преодоляване на забавянето.

Една от по-скоро неизпълнените мерки е от област „Защита на личните данни“ – допълнително разкриване на 6 щатни бройки в КЗЛД.



Фиг. 2. По-скоро неизпълнени

От 15-те по-скоро изпълнени мерки 11 са от област „Граничен контрол“, 2 – от област „Визова политика“, и по една – от областите „Убежище“ и „Миграция“.

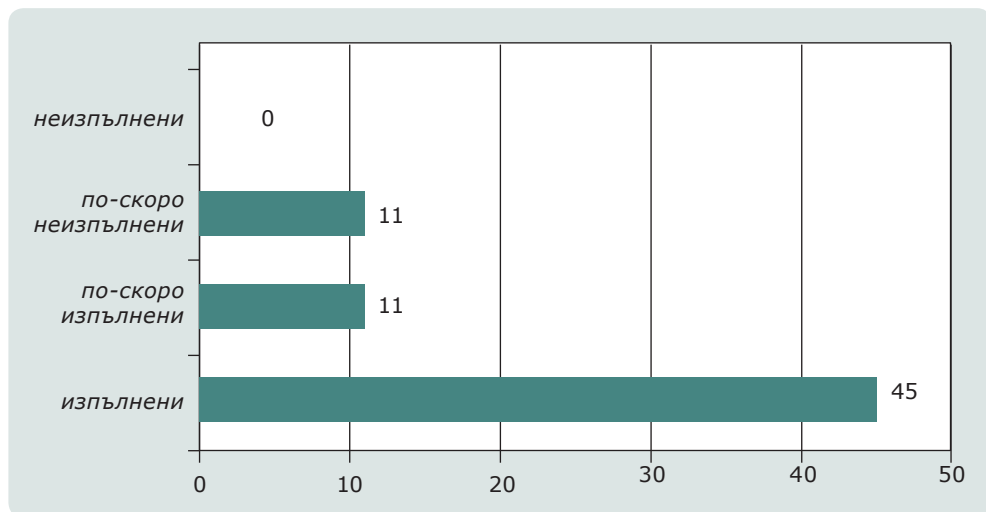


Фиг. 3. По-скоро изпълнени

За тяхното финализиране до 31 март 2011 г. допринасят мерките от Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство от 27 декември 2010 г., по-голямата част от които **са в областта „Граничен контрол“**.

3. Оценка по области

В областта „Граничен контрол“ от 67 мерки 45 мерки са изпълнени (10 мерки са изпълнени към 31 август 2010 г. и 35 – към 31 януари 2011 г.), 11 мерки са по-скоро неизпълнени, а 11 са по-скоро изпълнени.



Фиг. 4. Граничен контрол

По-скоро неизпълнените мерки са изцяло свързани със завършване на строително-ремонтните дейности на:

- ГКПП Връшка чука
- ГПУ Отоманци
- ГПУ Калотина и ГКПП Калотина
- Административна сграда РДГП Драгоман
- Административна сграда РДГП Елхово
- Административна сграда РДГП Кюстендил
- ГПУ Елхово
- ГКПП Капитан Андреево
- ГКПП Станке Лисичково
- ГКПП Златарево

Изпълнението на 5 от мерките е основно от компетенцията на МФ. Екипът не разполага с информация за напредъка в осъществяването на строително-ремонтните дейности на ГКПП Връшка чука, ГКПП Калотина, ГКПП Станке Лисичково и ГКПП Златарево, поради което съответните мерки са определени като „по-скоро неизпълнени“.

На 27 декември 2010 г. Министерски съвет прие допълнителен План за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство. По-голямата част от неотложните мерки са в областта „Граничен контрол“ и ще спомогнат за осъществяването на по-скоро изпълнените мерки в срок до 31 март 2011 г.

Предвидени са мерки и за осигуряване пълното функциониране на ГКПП Капитан Андреево. Посещението на място, осъществено на 1 февруари 2011 г. от експертния екип, констатира, че предвидените допълнителни мерки се осъществяват в срок и при запазване на темпото забавянето може да бъде преодоляно.

Приетият от МС план обаче не предвижда спешни мерки за адресиране на забавянето в изпълнението на строително-ремонтните дейности по останалите гранични пунктове. Докато строително-ремонтните дейности на административните сгради нямат пряко отношение към готовността на България за присъединяване към Шенгенското пространство, препоръчително е приемането на конкретни мерки за ускоряване на тези дейности на ГКПП с цел преодоляване на забавянето.

Три от по-скоро изпълнените мерки се отнасят до финализирането на строително-ремонтните дейности на ГПУ Малко Търново, ГПУ Царево и ГПУ Бургас.

Останалите осем са:

- **законодателни**

Изменението на инструкцията за взаимодействие между органите на Министерството на вътрешните работи и Министерството на финан-

сите от 4 август 2006 г. с цел подобряване на съвместните действия на мобилните групи между Главна дирекция „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“ е препоръчително да се ускори.

Изясняването на правния статут на имотите (земя, сгради и съоръжения) в зоните на сухопътните ГКПП и приемането на свързаните с това законодателни актове са във финална фаза.

Анализът на съществуващата договорноправна рамка и на подготовката за актуализирано междуправителствено споразумение за сътрудничество между органите за охрана на границата на Република България и Република Турция е готов и се очаква отговор от Република Турция.

Предстоящото приемане на ЗИД на НК ще направи разграничаването на „външна“ и „вътрешна“ граница в съществуващите нормативни актове съгласно легалните дефиниции в Регламент № 562. Проектът на ЗИД на НК е разгледан от Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове.

Приемането на проекта за изменение на Закона за гражданското въздухоплаване във връзка с разработване на методика за формиране на летищна такса „сигурност“ зависи изцяло от приемането на Директивата на ЕС.

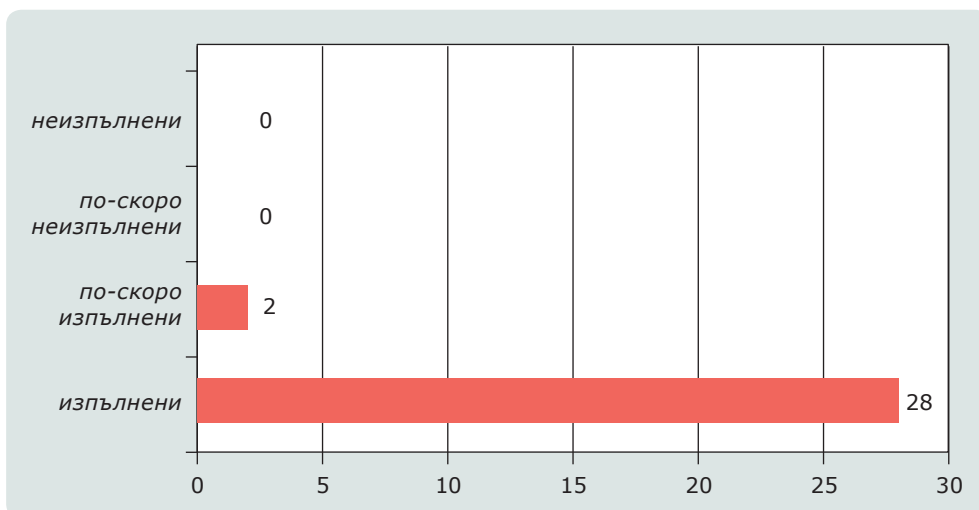
● **технически**

Дейността по осигуряване на системи за контрол на превозни средства за откриване на укрити лица е предвидена да се финализира чрез осъществяване на предвидените мерки в Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство.

За инфраструктурното обезпечаване и техническото оборудване на територията на регионалните дирекции на Гранична полиция, разположени на външните граници, както и за техническото оборудване за въздушно наблюдение на външните граници също са предвидени адекватни мерки в Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство.

В област „Визова политика“ от 30 планирани мерки 28 са изпълнени (3 мерки са изпълнени към 31 август 2010 г. и 25 – към 31 януари 2011 г.), а 2 мерки са по-скоро изпълнени и тяхното финализиране предстои.

Едната мярка е свързана с намирането на алтернативни форми на визово обслужване в трети страни, което е динамичен процес, който ще продължи и след присъединяването ни към Шенгенското пространство, като решенията се адаптират в зависимост от ефективността на българските представителства, евентуалните промени в тяхната натовареност, нови решения във визовата политика на ЕС и други релевантни фактори.



Фиг. 5. Визова политика

Другата мярка – определяне в нормативен акт на националните правоохранителни органи, които ще имат достъп до Националната визова информационна система и ВИС на ЕС, както и условията и реда за достъп – ще бъде финализирана в срок до 4 май 2011 г.

В област „Убежище“ от 2 планирани мерки една е изпълнена и една е по-скоро изпълнена. Предстои въвеждане в експлоатация на транзитен център за бежанци в с. Пъстрогор. В плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство са предвидени допълнителни мерки за осигуряване функционирането на центъра, като **определеният срок е 1 май 2011 г.**

В област „Миграция“ от общо 5 мерки 4 са изпълнени и една е по-скоро изпълнена. Предстои финализирането на Указания за подобряване взаимодействието с Дирекция „Миграция“–МВР и Държавна агенция за бежанците към Министерския съвет при настаняване в специализиран дом за временно настаняване на чужденци на придружени чужденци и окомплектоване на необходимите документи за всяко лице.

В област „Защита на личните данни“ от 5-те разгледани мерки една е по-скоро неизпълнена – допълнително разкриване на 6 щатни бройки в КЗЛД. **Останалите 4 са изпълнени или се изпълняват, защото са с постоянен срок.**

В областите „Полиция и сигурност, огнестрелни оръжия и боеприпаси“, „Съдебно сътрудничество“, „Борба срещу наркотичните вещества“ и „Работа и използване на Шенгенската информационна система“ планираните общо 35 мерки са или изпълнени, или се изпълняват, ако са с постоянен срок на действие.

Таблица 1. Състояние на мерки със срок на изпълнение до 31 януари 2011 г.

	Изпълнени	По-скоро изпълнени	По-скоро неизпълнени	Неизпълнени	В процес на изпълнение/ постоянен срок	Общо
Граничен контрол	45	11	11	0		67
Визова политика	28	2		0		30
Убежище	1	1		0		2
Миграция	4	1		0		5
Полиция и сигурност	7			0		7
Борба с наркотичните вещества	2			0	2	4
Съдебно сътрудничество				0	1	1
ШИС	23			0		23
Защита на личните данни	4		1	0		5

* Други 15 мерки са с предстоящ срок на изпълнение 31 март 2011 г.

Увод

1. Контекст

Присъединяването към Шенгенското пространство е част от интеграцията на България в Европейския съюз (ЕС). Разширяването на Шенгенското пространство повишава сигурността и е предпоставка за подобряване живота на европейските граждани и за ефективно упражняване на тяхното право на свободно движение и икономическа активност.

В Договора за присъединяване на Република България към ЕС са посочени разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, които са задължителни и се прилагат в България от момента на членството. Останалата част от правните норми на Шенген, свързани основно с отпадането на проверките по вътрешните граници, ще се прилагат след решение на Съвета, предхождано от проверки, реализирани чрез мисии за оценка на готовността по Шенген в различни области.

В съвместна декларация от 6 февруари 2008 г. относно присъединяването към Шенгенското пространство министрите на вътрешните работи на България и Румъния определят март 2011 г. като тяхна обща стратегическа цел за пълноправно членство в Шенгенското пространство в резултат на изпълнение на всички условия. България и Румъния са обект на проверки за готовността и на оценки по Шенген от държавите – членки на ЕС, по едно и също време. Вече са проведени всички мисии за оценка в областите полицейско сътрудничество, защита на лични данни, визи и граници и Шенгенската информационна система. Докладите от проверките в последните две области предстоят да бъдат разгледани през февруари 2011 г.

В контекста на подготовката за присъединяване към Европейския съюз, от ноември 2001 г. България изпълнява Национален шенгенски план за действие. През 2010 г. бе изготвен **нов Национален план за действие за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахването на контрола по вътрешните граници**, който да гарантира успешната подготовка на страната за присъединяване през 2011 г. С РМС № 155/17.03.2008 г. (актуализирано с РМС № 72/05.02.2009 г. и РМС № 811/23.10.2009 г.) е създаден национален координационен механизъм за управление, координация и контрол на подготовката на Република България за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген. Той

се председателства от вицепремиера и министър на вътрешните работи, а заместник-председател е вицепремиерът и министър на финансите.

На 27 декември 2010 г. Министерски съвет прие допълнителен **План за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство** (ПМС № 940/27.12.2010 г.), който съдържа 32 мерки.

По-голямата част от неотложните мерки са в областта „Граничен контрол“ и следва да бъдат осъществени до края на март 2011 г.

2. Цел на гражданското наблюдение

Гражданското наблюдение цели повишаването на информираността на европейските и по-специално на българските граждани за степента на готовност на България за присъединяване към Шенгенското пространство през 2011 г. чрез осъществяването на експертна оценка на напредъка в подготовката, която е независима както от ЕС, така и от българските институции.

3. Методология на наблюдението

Обект на наблюдението е напредъкът в осъществяване на мерките, заложи в Националния план за действие за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахането на контрола по вътрешните граници в деветте раздела: „Граничен контрол“, „Визи“, „Миграция“, „Убежище“, „Полиция и сигурност, огнестрелни оръжия и боеприпаси“, „Съдебно сътрудничество“, „Борба срещу наркотичните вещества“, „Работа и използване на Шенгенската информационна система“ и „Защита на личните данни“.

Настоящият доклад оценява и допълнително приетите мерки от Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство, приет с ПМС № 940/27.12.2010 г.

Общият брой мерки, приети от българското правителство за подготовката на България за присъединяване към Шенгенското пространство, са **167**.

Мерките, които трябва да бъдат изпълнени към 31 март, за да се осъществи техническата готовност на страната, са 159 (135 от Националния план за действие и 24 от Плана по изпълнение на неотложните мерки). Останалите 8 мерки са последващи и са предвидени за осъществяване в Плана по изпълнение на неотложните мерки с покъсен срок.

От предвидените **159 мерки** за подготовка на България за присъединяване към Шенгенското пространство

- **30 мерки бяха изпълнени** към 31 август 2010 г.;
- **114 мерки** (105 от Националния план за действие и 9 от Плана по

изпълнение на неотложните мерки) **са със срок за изпълнение до 31 януари** и са оценени в настоящия доклад, и

- **15 мерки са с предстоящ срок за изпълнение до 31 март 2011.** Те са от Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство; 11 от тях се отнасят до ГКПП Капитан Андреево и дома за временно настаняване на чужденци в Любимец и тяхното реализиране бе проверено чрез посещение на място от експертния екип; останалите 4 мерки са свързани с доставка на техническо оборудване и изграждане на площадки за хеликоптери.

Напредъкът в осъществяване на мерките се оценява от гледна точка на:

- Приемане в българското законодателство на достиженията на правото на ЕС в съответните области (закони, правилници за прилагане, т.н.).

- Изграждане на инфраструктурата, необходима за прилагането на изискванията по Шенген.

- Изграждане на необходимия административен капацитет.

- Осигуряване на необходимия финансов ресурс за пълното прилагане на Шенген (предвиденото по Инструмента Шенген, национално финансиране и други финансови инструменти на ЕС).

Възприета е **скала от четири стойности** за оценка на степента на осъществяване на мерките:

- **Неизпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение и не е започната работа по изпълнение на мярката.

- **По-скоро неизпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение, започната е работа по изпълнение на мярката, но изпълнението е в началото на процеса.

- **По-скоро изпълнена** – пропуснат е срокът за изпълнение, започната е работа по изпълнение на мярката и изпълнението е към края на процеса.

- **Изпълнена** – мярката е изпълнена в срок.

Екипът, осъществяващ гражданското наблюдение, включва:

Ася Кавръкова, директор на програма „Европейски политики и гражданско участие“ в Институт „Отворено общество“ – София

Десислава Христова, координатор в програма „Европейски политики и гражданско участие“ в Институт „Отворено общество“ – София

Надя Димитрова – представител на Международния център за развитие на миграционната политика в България и експерт ПВР към Европейския институт, София, автор на оценката в раздели „Граничен контрол“, „Миграция“, „Убежище“, „Борба срещу наркотичните вещества“ и

„Работа и използване на Шенгенската информационна система“.

Христо Христов – експерт по право на ЕС, преподавател в Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“, автор на оценката в раздели „Визи“, „Полиция и сигурност, огнестрелни оръжия и боеприпаси“, „Съдебно сътрудничество“ и „Защита на личните данни“.

Мъгърдич Хулиян – административен директор в Европейския институт, оценка на обществените поръчки по Инструмента Шенген.

Атанас Славов – доктор по право, консултант в гражданския сектор, оценка на обществените поръчки по Инструмента Шенген.

Достъп до информация, необходима за осъществяване на гражданското наблюдение, експертите получават по силата на споразумение за сътрудничество, подписано между заместник министър-председателя и министър на вътрешните работи на Република България в качеството му на председател на Координационния екип и Институт „Отворено общество“ – София. Настоящата оценка се базира на информация за осъществяване на мерките, предоставена от съответните отговорни институции и лица, за достоверността на която те носят отговорност.

Основни методи на работа:

- Преглед на наличната литература – доклади, анализи, становища по темата на различни институции, включително отчети за изпълнение на мерките, предоставени от релевантните институции.

- Интервюта с експерти от националните екипи за работа и координация по Шенген, с независими експерти по темата и от екипите за проверка.

- Посещение на място от експертния етип на ГКПП Капитан Андреево и в Любимец (1 февруари 2011 г.).

- Наблюдение на обществените поръчки по Инструмента Шенген.

Оценка на напредъка в изпълнение на мерките, заложи в Националния план за действие за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахването на контрола по вътрешните граници

1. Граничен контрол

1.1. Оценка на мерките

Неизпълнени мерки от периода март–август 2010 г.

1. Изменение на инструкцията за взаимодействие между органите на Министерството на вътрешните работи и Министерството на финансите от 4 август 2006 г. с цел подобряване на съвместните действия на мобилните групи между Главна дирекция „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции: МФ, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Проектът на инструкцията е изготвен, но се извършва прецизиране на текстовете на проекта от създадена междуведомствена работна група, ръководена от Министерство на вътрешните работи.

2. Разработване на нова инструкция за патрулно-постова дейност на Гранична полиция

Краен срок: 1 юни 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Приета е нова инструкция за способите и организацията за осъществяване на наблюдението на сухоземните, морските и речните участъци от държавната граница. Инструкцията урежда способите, организацията и оперативно-тактическите правила за планиране и изпълнение на дейностите по наблюдението на границата на сухоземни, морски и речни участъци от държавната граница и надгражда досега действащата инструкция. Обучението на състава е приключило. Новата инструкция е достъпна на хартиен носител и в електронен вариант за всички служители.

3. Осигуряване на системи за контрол на превозни средства за откриване на укрита лица

Краен срок: I етап – 21 март 2010

II етап – 1 август 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

В края на ноември 2010 г. на ГКПП Капитан Андреево е изградена и въведена в експлоатация система „RALEN“ за откриване на укрита лица в товарни превозни средства.

Прието е ПМС № 320/27.12.2010 за одобряване финансирането на проекти, свързани с изпълнението на неотложни мерки за присъединяването на България към Шенгенското пространство. Съгласно т. 15 от Постановлението са предвидени 6 000 000 лева финансови средства за провеждане на процедури по доставка и монтиране на устройства за откриване на укрита лица в товарни автомобили на ГКПП на външните сухопътни граници. Тези устройства ще допълнят въведената в експлоатация система от ноември 2010 г.

4. Годишна доставка на интернет до сградите на Гранична полиция на външните граници (за 2010 г.)

Краен срок: I етап – 20 март 2010

II етап – 1 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Доставен хардуер – локални защитни стени за интернет страниците на ГКПП на външните граници и останалото необходимо оборудване.

ГКПП Връшка чука

5. Реконструкция на административната сграда и допълнителни съоръжения на ГКПП Връшка чука

Краен срок: 31 юли 2010

Отговорни институции: МФ, МРРБ, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Финансирането е предвидено по линията на проект на Световната банка „Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа II“.

Част от съоръженията са закупени още през септември и декември 2009 г., но не е извършена реконструкцията на сградата.

6. Доставка на автомобили за аудиоконтрол

Краен срок: 30 юли 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

7. Предложение за промени в ППЗМВР и Закона за гражданското въздухоплаване за регулиране на отговорностите на основните субекти в авиационната сигурност – Министерството на вътрешните работи и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции: МТИТС, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Законът за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване е приет и обнародван в „Държавен вестник“, бр. 73 от 17 септември 2010 г. С влизане в сила на промените в Правилника на Закона на МВР и Закона за гражданското въздухоплаване отговорността за авиационната сигурност преминава от МВР към Министерство на транспорта (МТ). На летище Варна и летище Бургас МТ е поело летищната сигурност от 1 януари 2011 г. На летище София и летище Пловдив в момента отговорността е смесена и продължава обучението на служителите на МТ, които от 1 април 2011 г. ще поемат изцяло задълженията по авиационната сигурност на двете летища.

**Мерки за изпълнение
в периода септември 2010 – януари 2011 г.**

8. Разграничаване на „външна“ и „вътрешна“ граница в съществуващите нормативни актове съгласно легалните дефиниции в Регламент № 562

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

В Народното събрание е внесен проект на закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс. В законопроекта се предлага създаването на нова уредба, в която се отчитат условията за присъединяването на България към Шенгенското пространство. Проектът на ЗИД на НК е разгледан от Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове.

9. Изменение на ЗМВР с оглед допълване правомощията на Гранична полиция за извършване на полицейски проверки в граничната зона като компенсиращи мерки

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Допълването на правомощията на Гранична полиция за извършване на полицейски проверки в граничната зона като компенсиращи мерки е осъществено с изменението на чл. 52б, ал. 2, т. 2 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 88 от 9 ноември 2010 г.), което е допълнено с разпоредби и в Правилника за прилагане на ЗМВР.

10. Изменение и допълнение на Наредбата за ГКПП в съответствие с изискванията на Регламент № 562/2006 относно функциите и дейностите на граничните органи по вътрешните и външните граници

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Изготвен е изцяло нов проект на Наредбата на ГКПП от работна група към Междуведомствения съвет по въпросите на граничния контрол, който е приет с неприсъствено решение съгласно чл. 5, ал. 5 от Правилника за устройството и дейността на Междуведомствения съвет по въпросите на граничния контрол.

11. Изготвяне на подзаконова нормативна база за въвеждане на компенсиращи мерки в граничната зона на вътрешни граници на ЕС

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВР, МФ

Оценка: Мярката е изпълнена.

Въвеждането на компенсирани мерки в граничната зона на вътрешни граници на ЕС, извършено с измененията на ЗМВР (ДВ, бр. 88 от 9 ноември 2010 г.), е допълнено с Правилника за прилагане на ЗМВР.

12. Регламентиране на влизането, пребиваването и напускането на Република България от членове на семействата на български граждани в Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства. Извеждането на тази категория лица от Закона за чужденците в Република България (обн., ДВ, бр. 153 от 23 декември 1998 г.) е форма на дискриминация.

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Направен е юридически анализ, който е съгласуван с Европейската комисия. Анализът показва, че не е необходима промяна на законодателството, т.е. извеждането на тази категория лица от *Закона за чужденците в Република България* и регламентирането на влизането им, пребиваването им и напускането на Република България в *Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства* биха противоречали на чл. 5 от Директива 2004/38ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно правото на гражданите на Съюза и на членовете на техните семейства да се движат и пребивават свободно на територията на държавите членки.

13. Изясняване на правния статут на имотите (земя, сгради и съоръжения) в зоните на сухопътните ГКПП

Краен срок: 31 януари 2011

Отговорни институции: Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол, МВР, МРРБ, Агенция „Митници“ към министъра на финансите, МЗХ

Оценка: Мярката е изпълнена.

На 25 януари 2011 г. на заседание на Междуведомствения съвет по въпросите на граничния контрол е обсъдено да бъде приет нов акт за държавна собственост за ГКПП Калотина.

14. Приемане на Решение на Министерски съвет относно възлагане на единно управление на държавната собственост за имотите (земя, сгради и съоръжения) в зоните на сухопътните ГКПП

Краен срок: 31 януари 2011

Отговорни институции: Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол, МВР, МРРБ, МЗХ

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Приет е нов акт за държавна собственост за ГКПП Калотина. В момента тече срокът за обжалване преди влизането му в сила.

15. Осигуряване на съвременни рентгенови системи на ГКПП Пристанище Варна

Краен срок: 31 януари 2011

Отговорни институции: МФ, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Има такива системи, които са подарени от американските партньори и са свързани с радиационното отчитане.

16. Привеждане на националното законодателство относно таксите за издаване на визи (премахване на двойния размер на таксите, събиран за издаване на визи на граница) в пълно съответствие с европейското законодателство преди датата на присъединяване на България към Шенгенското пространство

Краен срок: до присъединяване към Шенгенското пространство

Отговорни институции: МВР и МВнР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Разпоредба, свързана с чл. 9, ал. 2 от Тарифа № 3 за събиране на такси от МвнР на външната граница на България, отпада и се заменя с друга разпоредба, съгласно която събирането на двойна такса на границата отпада.

17. Анализ на съществуващата договорноправна рамка и подготовка на актуализирано междуправителствено споразумение за сътрудничество между органите за охрана на границата на Република България и Република Турция

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВР, МВнР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

От страна на България е предложено осъвременяване на регламентацията на двустранните отношения в областта на предотвратяване и решаване на гранични инциденти на Република Турция и са връчени два проекта на споразумение:

- за изграждане и функциониране на съвместен контактен център за полицейско и митническо сътрудничество;
- за смесени патрули по държавната граница.

Очаква се реакция от страна на Турция.

18. Сключване на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Република Сърбия за създаване на контактен център за полицейско и митническо сътрудничество на българо-сръбската граница (ГКПП Калотина)

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

На 26 април 2010 г. със Сърбия бе подписано Споразумението за изграждане на съвместен контактен център за полицейско и митническо сътрудничество на ГКПП Калотина. Споразумението влезе в сила на 9 януари 2011 г.

19. Инфраструктурно обезпечаване и техническо оборудване на територията на регионалните дирекции на Гранична полиция, разположени на външните граници

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Информация за изпълнение на мярката:

По проект „Инфраструктура и техническо оборудване на територията на регионалните дирекции на Гранична полиция на външните граници“ със срок на изпълнение 10.12.2010 г. са изпълнени следните дейности:

- Процедура за проектиране и изпълнение на СМР на обект: Административна сграда на Главна дирекция „Гранична полиция“ – преустройство на помещения на първи етаж за обособяване на „Национален координационен център“.

Подписан е договор на 6 октомври 2010 г. Изготвен е идеен архитектурен проект. Извършено е заснемане и проектиране по всички специалности. Извършени са строително-монтажни работи (СМР) по изпълнение на проекта. Обектът е въведен в експлоатация. Договорът е изпълнен.

- Извършване на оценка за съответствие, независим строителен надзор и инвеститорски контрол на обект: Административна сграда на Главна дирекция „Гранична полиция“ – преустройство на помещения на първи етаж за обособяване на „Национален координационен център“.

Съгласуван е проект на договор с избрания изпълнител. Договорът е подписан на 6 октомври 2010 г. Изготвен е окончателен доклад за готовността на обекта за въвеждане в експлоатация. Обектът е въведен в експлоатация. Договорът е изпълнен.

- Доставка на климатици за регионални дирекции „Гранична полиция“ по външни граници на ЕС.

Климатичите са доставени в РДГП.

- Доставка на материали и оборудване за създаване на класифицирана информация в незащитени от електромагнитни лъчения помещения в градска среда.

Сключен е договор с фирма изпълнител „Инсист Сервиз“ АД. Материалите са доставени, техниката е инсталирана, оформени са всички необходими документи.

- Оценка на съответствие и независим строителен надзор при изпълнение на проект по ГИП 2008 на Инструмента Шенген, Цел 1, Мярка 4, Дейност 1 „Изграждане на хангар за хеликоптери и места за кацане на територията на РДГП „Елхово“.

Сключен е договор с фирма „Строй консулт – Стоянов“ ЕООД. Договорът се изпълнява.

- Извършване на СМР на обект: подмяна на кабина за паспортно-визов контрол на ГКПП Станке Лисичково.

Сключен е договор с фирма изпълнител „ХЕБО БУЛ“. Изпълнени са строително-монтажните работи, извършен е оглед от оторизирани служители. Оформени са всички документи. Договорът е изпълнен.

- Извършване на строително-ремонтни работи на ГПУ Благоевград.

Подписан е договор с изпълнител на СМР – ЕТ „Парамона – Валери Димитров“. Изпълнени са строително-монтажните работи, извършен е оглед от оторизирани служители от ДУССД. Оформени са всички документи. Договорът е изпълнен.

- Преустройство на лечебница за настаняване на ГОДГ-03-Малко Търново.

Подписан е договор с изпълнител. Изпълнени са строително-монтажните работи, извършен е оглед от оторизирани служители. Оформени са всички документи. Договорът е изпълнен.

- Оборудване на помещения за задържани лица и реадмисия на ГКПП Калотина.

Изпълнени са СМР и са извършени доставки на материали за оборудване на помещения за задържани лица.

- Изработка и монтаж на 3 броя указателни табели със сменящи се изображения на ГКПП Калотина.

Доставени са и са монтирани 3 броя указателни табели с изображения на ГКПП Калотина.

- Доставка и монтаж на светофарни уредби, указващи кои трасета работят в момента на ГКПП Капитан Андреево, Лесово, Калотина и Гюешево.

Процедурата е прекратена.

20. Разширяване на съществуващата автоматизирана система „Граничен контрол“ чрез осигуряване на необходимото оборудване за граничните контролно-пропускателни пунктове

Изграждане на АИС „Граничен контрол“, съвместима с Шенгенската информационна система

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Инсталирани са новите периферни устройства и централната компонента на новата АИС „Граничен контрол“. Заредени са тестови данни, с които е извършено обучение. Допълнително са заредени и реални данни от националната издирвателна система, които се използвани в пилотно инсталираната нова АИС „Граничен контрол“ на ГКПП Олтоманци. Извършено е обучение на служителите, като паралелно е направен задълбочен анализ от пилотното внедряване.

След извършване на проверка и запознаване с всички резултати от пилотното инсталиране, с акт на министъра на вътрешните работи АИС е в редовна експлоатация на всички ГКПП.

Новата АИС „Граничен контрол“, съвместима с Шенгенската информационна система, е пусната в реална експлоатация на 22 октомври 2010 г.

21. Придобиване на ново техническо оборудване за въздушно наблюдение на външните граници

Доставка на хеликоптери лек тип (2 бр.), оборудвани с технически средства и термовизионно оборудване за наблюдение, а за морската граница – хеликоптер от среден тип (1 бр.). Изграждане на хангари за съхранение и места за кацане

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Хеликоптерите са доставени в средата на месец декември. Изграждането на хангара за съхранение в Елхово продължава с прогнозен срок за изпълнение – февруари 2011 г.

22. Придобиване на специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона

Доставка на специализирани куфарчета за огледи на местопроизшествия, цифрови фотоапарати и мобилни лаборатории, микробуси от вида 8+1, арестантски автомобили

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Доставено е оборудване на 10 броя мобилни лаборатории за проверка и контрол на документи. Проведено е тестване и пускане в експлоатация, както и петдневно обучение на двадесет служители за работа с техниката.

Лабораториите са предадени на РДГП на външни граници на ЕС.

Доставени са 50 броя микробуси от типа 8+1. Техниката е въведена в експлоатация по разпределение, съгласно което 2 броя са разпределени в РДГП Смолян, по един за охрана на стиковите ГПУ Петрич и Ново село.

Доставени са 5 броя арестантски автомобили.

23. Доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване с цел повишаване качеството на граничния контрол

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

В изпълнение на договор по Инструмента Шенген са предоставени база данни със спесимени на документи за пътуване и съответното програмно осигуряване. Извършено е обучение на: разработчици на програмното осигуряване на АИС „Граничен контрол“; администратори на системата; специалисти по граничен контрол и експерти по защита на документи за самоличност. Доставена е необходимата експлоатационна документация – наръчници и указания за работа на български и английски език. Окончателният приемо-предавателен протокол за приемане на доставката е подписан на 6 юли 2010 г.

В новата АИС „Граничен контрол“ е интегрирана функционалност, чрез която се извършва автоматично сравнение на данни от сканиран документ за самоличност с доставената по договора база данни, съдържаща информация за защитни характеристики на документи. В резултат на сравнението се формира и визуализира оценка за автентичност на документа.

Изпълнението на проекта е в пълно съответствие с изискванията, залегнали в Шенгенската конвенция.

24. Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на РДГП и ОДМВР

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мякмата е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

В изпълнение на проекти по Инструмент Шенген се разработват, разширяват и модернизират информационни и комуникационни системи на Министерство на вътрешните работи. За осигуряването на работата и функционирането на тези системи са доставени технически и приложни средства.

25. Доставка на хардуер – локални защитни стени за интернет станциите на ГКПП на външни граници

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Оборудването със защитни стени за интернет страниците на ГКПП на външни граници е приключило. Има осигурен достъп до интернет на всички външни граници.

26. Изграждане на цифрова клетъчна радиосистема „Тетра“ по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граница

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

В изпълнение на договори по Инструмент Шенген се изградени и приети ТЕТРА базовите станции. Съгласно предвидените в договорите срокове дейностите по изграждането и приемането са приключили.

27. Осигуряване на мобилна система за достъп до централизираните автоматизирани информационни системи чрез използването на ТЕТРА мрежата на МВР за осигуряване на възможност за проверка на лица по жп транспорта през ГКПП Калотина и ГКПП Капитан Андреево и за проверки на втора линия в граничната зона на външни граници

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Разработени са нови версии на приложното програмно осигуряване на: АИС „Граничен контрол“ за осигуряване на възможност за проверка на лица по жп транспорта през ГКПП Калотина и ГКПП Капитан Андреево; АИС „Издирвателна дейност“ на МВР (АИС „ИД“) като компонент на Н.ШИС за проверки на втора линия в граничната зона на външни граници на обекти (лица, МПС и документи), издирвани/контролирани в АИС „ИД“/ШИС. Приложното програмно осигуряване е специално адаптирано за работа с мобилните устройства, доставяни по договора.

Предвиденото по проекта оборудване вече е доставено (30 броя носими и 20 броя мобилни устройства). Инсталирани са 10 мобилни и 6 носими устройства. Всички устройства са инсталирани. Обучени са служителите за работа с тях.

28. Изграждане и оборудване на учебни центрове за обучение в АМВР–София, ЦСПП–Пазарджик и в Морския гранично-полицейски център във Варна

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

В рамките на сключените по Инструмента Шенген договори е завършено изграждането на учебната база в АМВР, ЦСПП–Пазарджик и сектор „Морска гранично-полицейска подготовка“ – Варна. Кабинетите са оборудвани с техника за граничен контрол на първа и втора линия и ШИС, които ще осигуряват обучението на всички служители.

29. Внедряване на биометричната версия на Националната визова система, с възможности за събиране и обработка на пръстови отпечатащи и фотография, на всички ГКПП на външните граници на Република България

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВнР, МВР

Оценка: Мяката е изпълнена.

Новата визова система на ГКПП с възможност за автоматизирано издаване на визи е пусната в реална експлоатация на 30 ноември 2010 г. За целите на експлоатирането на системата и във връзка с осигуряването на достъпа на служителите от ГКПП до Националната визова система са утвърдени Организационно-технологични правила за издаване на визи на границата.

Българо-сръбска граница (РДГП Драгоман)

ГПУ Олтоманци

30. Осигуряване на нова административна сграда на ГПУ (има подходяща такава в село Драговищица)

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мяката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-99/01.03.2010 г. В договора е предвидено за района на ГПУ Олтоманци да се извърши: заснемане на съществуващите сгради и съоръжения и изготвяне на проектна документация по всички специалности за ползваните и предвиждани за ползване сгради; ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията. За осъществената строително-ремонтна дейност да се съставят регламентирани от ЗУТ строителни книжа, включително технически паспорт.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са извършени следните дейности по договора:

- Ремонт на покривна конструкция. Подмяна на дървени елементи от конструкцията. Цялостна подмяна на керемиди. Тенекеджийски работи – завършен вид.
- Изпълнена топлоизолация на фасадата и подмяна на дограма с PVC.
- Изпълнени изкопни работи и хидроизолация на основата на южната страна на сградата.
- Извършени частични работи в работните помещения, шпакловане на стени, изправяне на тавани с гипскартон, полагане на подова настилка в коридора на първият етаж.
- Изграждане на помещения за задържани лица – не е изпълнено в пълен обем, като продължават строително-ремонтните работи.

Неизвършени дейности по договора:

1. Изграждане на пожароизвестителна и СОД инсталация.
2. Подмяна на съществуващата електроинсталация.
3. Ремонт на водопровод и канализация.
4. Работа по отоплението и вентилацията.
5. Изграждане на рампи за лица в неравностойно положение за посочените в договора обекти.
6. Вертикална планировка:
 - районно осветление, както и веоконаблюдение;
 - да се осигури подход до входа на складовите помещения;
 - оборудване на помещенията за задържани лица с неподвижно закрепени мебели;

– да се поставят подходящи настилки, места за паркиране, места за улавяне и отвеждане на повърхностни води.

7. Монтиране на решетки на работните помещения от режимните сектори.

8. Изграждане на питомник за С/К.

9. СКС и системи за видеонаблюдение.

10. Оборудване на работните помещения с ергономични мебели.

ГПУ Калотина

31. Извършване на основен ремонт на съществуващата административна сграда на ГПУ и помощните постройки (складови помещения, гаражи питомници за служебни кучета и др.)

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават. През месец декември не са извършвани строително-монтажни работи.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-99/01.03.2010 г. В договора е предвидено за района на ГПУ Калотина да се извърши: заснемане на съществуващите сгради и съоръжения и изготвяне на проектна документация по всички специалности за ползваните и предвиждани за ползване сгради; ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията. За осъществената строително-ремонтна дейност да се съставят регламентирани от ЗУТ строителни книжа, включително технически паспорт.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

- Извършен ремонт на покривна конструкция. Подмяна на дървени елементи от конструкцията. Цялостна подмяна на керемиди. Тенекеджийски работи – завършен вид.

- Фасада – сменена дограма на прозорци с PVC. Изпълнена топлоизолация и боядисване на фасадата с фасаген.

- Извършен е основен ремонт на работните помещения, шпакловане и боядисване на стени и тавани, поставяне на ламиниран паркет по пода. Полагане на подова настилка в коридорите на административната сграда. Поставени са осветителни тела в коридорите и работните помещения. Компрометирани врати в административната сграда следва да се подменят с нови.

Неизвършени дейности по договора:

1. Изграждане на пожароизвестителна и СОД инсталации.
2. Подмяна на съществуващата електроинсталация.
3. Ремонт на водопровод и канализация.
4. Работа по отоплението и вентилацията.
5. Изграждане на рампи за лица в неравностойно положение за посочените в договора обекти.
6. Вертикална планировка:
 - районно осветление, както и ведеонаблюдение;
 - да се осигури подход до входа на складовите помещения;
 - да се поставят подходящи настилки, места за паркиране, места за улавяне и отвеждане на повърхностни води.
7. Монтиране на решетки на работните помещения от режимните сектори.
8. Изграждане на питомник за С/К.
9. СКС и системи за ведеонаблюдение.
10. Оборудване на работните помещения с ергономични мебели.

ГКПП Калотина

32. Реализиране на утвърдения ПУП за реконструкция и модернизация на ГКПП Калотина съгласно изискванията на ЕС по проект на Световната банка с бенефициент Министерството на финансите

Краен срок: I етап (изработване на проектите) – 31 декември 2010.

II етап (започване на строителството) – началото на 2011 г.

Отговорни институции: МФ, МРРБ, Агенция „Митници“ – МФ, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Други източници – Финансиране по линия на проект на Световната банка „Улесняване на търговията и транспорта в Юго-източна Европа II“ – бенефициенти Агенция „Митници“ и Главна дирекция „Гранична полиция“ – МВР – Субкомпонент 1.1: Подобряване на инфраструктурата и оборудването на ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Калотина и изграждане и оборудване на митнически терминал в Свиленград

Одобряване на устройствения план от Държавната поземлена комисия. Финализират се проектните проучвания и подготовката на тържествените документи.

Изпълнението на мярката е основно от компетенцията на МФ. ГДГП не разполага с информация за изпълнение на мярката.

Административна сграда на РДГП Драгоман

33. Основен ремонт на административна сграда на РДГП, работилници, складови помещения, гаражи и оградата на района на РДГП Драгоман и извършване на строително-ремонтни дейности в помещението за задържане на лица в РДГП Драгоман

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават. През месец декември не са извършвани строително-монтажни работи.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-99/01.03.2010 г. В договора е предвидено за района на РДГП Драгоман да се извърши: заснемане на съществуващите сгради и съоръжения и изготвяне на проектна документация по всички специалности за ползваните и предвиждани за ползване сгради; ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията. За осъществената

строително-ремонтна дейност да се съставят регламентираните от ЗУТ строителни книжа, включително технически паспорт.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

Административна сграда (управление)

- Ремонт на покрив. Положена хидроизолация; тенекеджийски работи – завършен вид.
- Фасада – сменена дограма на прозорци с PVC, не са поставени водобрани. Следва да се монтират PVC прегради на първия етаж. Изпълнена топлоизолация и боядисване на фасадата с фасаген – завършен вид. Положен тротоар около сградата.
- Продължават ремонтните работи на помещенията в сградата. Частично изпълнени – 4 бр. (шпакловки, бояджийски работи, положен ламинат и поставяне на подова настилка).
- В момента се изграждат санитарни възли на втори и трети етаж, полага се ВиК инсталация.
- Извършени ремонтни работи на приемната на РДГП (шпакловки, бояджийски работи). Изгражда се санитарен възел към приемната – изградени стени и направена ВиК инсталация.
- Монтирани са нови осветителни тела в коридорите на сградата.

Сграда „Медицински пункт“

- Ремонт на покрив. Тенекеджийски работи, боядисване на металната конструкция с грунд – завършен вид.
- Фасада – сменена дограма на прозорци с PVC, не са монтирани водобрани. Изпълнена топлоизолация и боядисване на фасадата с фасаген, изпълнен цокъл – завършен вид.
- Извършени ремонти на помещенията в сградата – поставяне на ламинат в помещенията на втория етаж, шпакловане на стени и тавани и боядисване с латекс.
- На първия етаж са поставени подови настилки от теракот. Остава да се направи основен ремонт на кабинета и аптеката на ветеринарния лекар, както и на стоматологичния кабинет.
- Частично са изградени санитарните възли на първи и втори етаж, продължават да се извършват ВиК ремонтите. Поставени са нови осветителни тела в коридорите и работните помещения на втория етаж.

Сграда „Складови помещения“

- Ремонт на покрив. Положена хидроизолация; тенекеджийски работи – завършен вид.
- Фасада – сменена дограма на прозорци с PVC, не са монтирани водобрани.

- Не е подменяна електроинсталацията в сградата, не е започнала работа по изграждане на санитарен възел. Частичен ремонт на работни помещения, шпакловане на стени и тавани, боядисване на тавани и боядисване на врати. Не е довършена шпакловката на стени и тавани в коридорите. Частично е положен тротоар, продължават работите по полагането на тротоарна настилка около сградата.

Помещения за настаняване на задържани лица

- Ремонт на покрив. Грундиране и боядисване на покривната конструкция.

- Фасада – сменена дограма на прозорци с PVC. Изпълнена топлоизолация и боядисване на фасадата с фасаген, изпълнен цокъл.

- Изградени преградни стени. Продължават ремонтните работи по изграждането на санитарните възли.

Неизвършени дейности по договора:

1. Изграждане на пожароизвестителна и СОД инсталация.
2. Подмяна на съществуващата електроинсталация.
3. Ремонт на водопровод и канализация.
4. Работа по отоплението и вентилацията.
5. Изграждане на рампи за лица в неравностойно положение за посочените в договора обекти.
6. Вертикална планировка:
 - районно осветление, както и видеонаблюдение;
 - да се осигури подход до входа на складовите помещения;
 - ограждане на територията на помещението за настаняване на задържани лица в РДГП в съответствие с нормите и осигуряване на дворно пространство за разходка на задържаните;
 - оборудване на помещенията за задържани лица с неподвижно закрепени мебели;
 - да се поставят подходящи настилки, места за паркиране, места за улавяне и отвеждане на повърхностни води.
7. Монтиране на решетки на работните помещения от режимните сектори, както и на първия етаж на административната сграда на РДГП.
8. Изграждане на питомници за С/К.
9. СКС и системи за видеонаблюдение.
10. Оборудване на работните помещения с ергономични мебели.

Българо-турска граница (РДГП Елхово)

РДГП Елхово

34. Извършване на основен ремонт на покрива на административната сграда на РДГП, укрепване на североизточния ъгъл на сградата, подмяна на електроинсталацията, цялостен ремонт на 3 помещения в сградата, работилниците, складовите помещения, гаражи и оградата на района на РДГП Елхово

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават. От 22 декември 2010 г. на обекта не се работи.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-96/26.02.2010 г. В договора е предвидено за административната сграда на РДГП Елхово да се извърши: заснемане, изготвяне на проектна документация по всички специалности и съставяне технически паспорт в съответствие с изискванията на Наредба № 5 на МРРБ при спазване на действащите норми в областта на строителството, разпоредбите на чл. 3, ал. 1 ЗОП – инженерингово изпълнение, включващо инвестиционно проектиране за реконструкция съобразно функционалното предназначение на сградата при отразяване перспективите за развитие на РДГП, съгласуване и извършване на строително-ремонтни работи.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

- цялостно външно саниране и боядисване на сградата;
- цялостна подмяна на прозорците с PVC;
- укрепване на североизточния ъгъл на сградата с 6 куб.м бетон;
- ремонт на покрива (без топлоизолация в подпокривното пространство)

ство, измазване и направа шапки на комините и възстановяване на гръмоотводната инсталация);

- монтаж на водосточни тръби и улуци, но с лошо качество и на места на снадките има течове; няколко от най-долните елементи на водосточните тръби не са поставени и водата мокри стените и впоследствие замръзва;

- почти всички прозорци от вътрешната страна са подмазани, но с много лошо качество.

Изпълнението на ел. част, ОВ, вътрешен ремонт и освежаване и др. засега не е започнало.

ГПУ Малко Търново

35. Извършване на външен и вътрешен ремонт на административната сграда на ГПУ, работилниците, складовите помещения, гаражи и оградата на района на ГПУ Малко Търново. Извършване на цялостен ремонт на намиращите се в приземния етаж помещения за настаняване на временно задържани лица

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават. От 2 ноември 2010 г. в ГПУ Малко Търново не се извършват строително-монтажни работи по договора.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-96/26.02.2010 г. В договора е предвидено проектиране, съгласуване и изпълнение на основен ремонт и реконструкция на административната сграда на ГПУ Малко Търново за осигуряване оптимални условия за работа на служителите. За административната сграда на ГПУ Малко Търново да се извърши: заснемане, изготвяне на проектна документация по всички специалности и съставяне на технически паспорт в съответствие с изискванията на Наредба № 5 на МРРБ, като се предвидят строително-ремонтни и инсталационни работи.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

- Външно саниране на сградата – само на северната фасада и на част от западната и източната без приземния етаж. В процеса на работа бяха демонтирани всички водосточни тръби, които отвеждаха водата от покрива. Вследствие на обилните дъждове и снеговалежи водата по източното крило замръзна по санираната конструкция.
- Цялостно бяха подменени прозорците с PVC.
- Частично бе извършена хидроизолация на покрива, с която не бе достигнат положителен ефект. Вследствие на извършените СМР се получи частични течове.
- Извършен беше частичен ремонт и на помещението за временно задържане на лица, където бяха демонтирани всички врати, вследствие на което същото стана неизползваемо.

ГПУ Елхово

36. Ремонт на административна сграда на ГПУ Елхово: саниране, цялостно вътрешно шпакловане и боядисване на помещенията на втория етаж, коридорите, фойетата и стълбищните клетки

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнение-то на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават. От 22 декември 2010 г. по обекта не се работи.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-96/26.02.2010 г. В договора е предвидено проектиране, реконструкция и ремонт на съществуваща самостоятелна сграда – бивши класни помещения, за обособяване на помещения за задържани лица в съответствие с регламента на Инструкция Из-245/29.12.2006 г. (обн., ДВ, бр. 9 от 26 януари 2007 г.), глава трета.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

- преграждане на помещенията и коридора с тухлена зидария;
- цялостно вътрешно и външно измазване;
- външно саниране на сградата;
- топло- и хидроизолация на покрива;
- монтаж на водосточни тръби и улуци;
- хидроизолация на съседното тяло на сградата, което няма да е част от помещенията за временно задържане на лица;
- бетониране пода на сградата;
- монтиране на всички врати на помещенията;
- частично налепване на фаянса и теракота по санитарните помещения.

Сградата все още е в груб строеж. Не са изпълнени ел. част, ВиК, системите за видеонаблюдение, оградата, вертикалната планировка около сградата, довършителни работи и много други съгласно съгласуваните проекти.

ГПУ Свиленград
ГКПП Капитан Андреево

37. Реализиране на утвърдения ПУП за реконструкция и модернизация на ГКПП Капитан Андреево съгласно изискванията на ЕС по проект на световната банка с бенефициент Министерството на финансите

**Краен срок: I етап (изработване на проектите) –
31 декември 2010.**

**II етап (започване на строителството) –
началото на 2011 г.**

**Отговорни институции: МФ, МРРБ, Агенция „Митници“ –
МФ, МВР**

Оценка: Мяроката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Други източници – Финансиране по линия на проект на Световната банка „Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа II“ – бенефициенти Агенция „Митници“ и Главна дирекция „Гранична полиция“ – МВР – Субкомпонент 1.1: Подо-

бряване на инфраструктурата и оборудването на ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Калотина и изграждане и оборудване на митнически терминал в Свиленград.

Предвижда се строително-монтажните работи да започнат през IV тримесечие на 2011 г. При реконструкцията ще се запази голяма част от съществуващия сграден фонд и ще обхване изграждане на допълнителна инфраструктура и съоръжения, необходими за подобряване на дейността на граничните служби. За нуждите на Агенция „Митници“ ще бъдат изградени халета за щателна митническа проверка, складове за задържани стоки и площадки за разполагане на мобилни рентгени. Финансират се проектирането и тръжните документи.

Българо-македонска граница (РДГП Кюстендил)

ГКПП Станке Лисичково

38. Цялостна реконструкция на ГКПП Станке Лисичково

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МФ, МРРБ, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Други източници – Финансиране по линия на проект на Световната банка „Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа II“ – Субкомпонент 1.2: Подобряване на митническата инфраструктура и оборудване на избрани външни ГКПП и вътрешни митнически терминали.

Изпълнението на мярката е основно от компетенцията на МФ. ГДГП не разполага с информация за изпълнение на мярката.

39. Извършване на основен ремонт на административна сграда на РДГП, работилници, складови помещения, гаражи и оградата на района на РДГП Кюстендил

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности продължават.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-100/01.03.2010 г. В договора е предвидено за района на РДГП Кюстендил да се извърши: заснемане на съществуващите сгради и съоръжения и изготвяне на проектна документация по всички специалности за ползваните и предвиждани за ползване сгради; ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Към настоящия момент са изпълнени следните дейности по договора:

- По сграда А1 Управление (монтаж на скеле, лепене на стериопор с дебелина 5 см, обръщане на прозорците, шпакловка с теракол, боядисване с фасадна боя и лакиране на дървен сачак). До настоящия момент са приключени северната, източната, западната и половината от южната фасада на сградата. Извършена е подмяна на довеждащия водопровод до сграда А1, като е положена нова РЕ тръба (около 50 м) и са направени нови връзки. Извършено е презиждането (изграждане на нови стени) с газобетонни тухли на помещенията на първия етаж в сграда А1, като същите са шпакловани с теракол.

- По сграда А2 – не е започнат ремонт.

- По сграда А3 – започната е работа и по външната топлоизолацията на сграда А3. Монтиран е топлоизолационният материал по фасадите на 100%, като същите са шпакловани. Предстои да бъдат боядисани.

- По сграда А4 – изпълнена е на 100% външната топлоизолация на фасадите на сграда А4, като същите са боядисани с фасаген. Подменена е PVC дограмата.

- По сграда А5 – продължава ремонтът на покрива на сграда А5 (разпокриване, подмяна на дървена конструкция, направа на дъсчена обшивка, поставяне на черна хартия, наковаване на летви, нареждане на керемиди и монтаж на нови улици). До настоящия момент са приключени около 80% от целия покрив.

- По сграда А6 – не е започнат ремонт.

- По сграда А7 – не е започнат ремонт.

- Работи се по ремонта на оградата на района, като същата в момента се боядисва първоначално с грунд, след което се боядисва с блажна боя. Грундираны и боядисани са около 800 м. Извършено е укрепване на част от оградата.

- Не е започнато изграждането на нов питомник за СК.
- Завършен е ремонтът на ВиК водопровод на РДГП.

Неизпълнени дейности по договора:

1. По сграда А1 – довършване на южната стена; частичен ремонт на покрива около 400 кв.м; довършване на първия етаж на нови канцеларии; изграждане на нова тоалетна, приемна и вътрешен ремонт на канцеларии, обзавеждане.

2. По сграда А2 – укрепване на сграда, външна изолация, ремонт на покрив, вътрешен ремонт на канцеларии, изграждане на 2 тоалетни и ремонт арест, обзавеждане.

3. По сграда А3 – ремонт на покрив, вътрешен ремонт на канцеларии, ремонт на 3 бр. тоалетни, обзавеждане.

4. По сграда А4 – вътрешен ремонт и обзавеждане.

5. По сграда А5 – довършване на покрив, ремонт на 18 бр. складови помещения, ремонт на 2 бр. канцеларии, оборудване и обзавеждане.

6. По сграда А6 – ремонт на покрив 320 кв.м, 12 бр. складови помещения, канцелария 1бр.

7. По А7 – ремонт на покрив, вътрешен ремонт, ограда и СОТ.

8. Остава да се довърши ремонтът на външната ограда на РДГП около 1200 м.

9. Изграждане на нов питомник – по задание.

ГКПП Златарево

40. Реконструкция на административната сграда и допълнителни съоръжения

Краен срок: 2010–2011

Отговорни институции: МФ, МРРБ, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Други източници – Финансиране по линия на проект на Световната банка „Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа II“ – Субкомпонент 1.2: Подобряване на митническата инфраструктура и оборудване на избрани външни ГКПП и вътрешни митнически терминали.

Изпълнението на мярката е основно от компетенцията на МФ. ГДГП не разполага с информация за изпълнение на мярката.

41. Провеждане на езиково обучение на личния състав на Гранична полиция

Краен срок: 18 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Обучението е приключено.

Обучени са общо 284 служители от Главна дирекция „Гранична полиция“, Главна дирекция „Криминална полиция“, Главна дирекция „Охранителна полиция“ и Дирекция „Миграция“; 98 от тях са от ГДГП.

42. Провеждане на обучение на личния състав на Гранична полиция по Шенген *acquis*

Краен срок: 17 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Обучението е приключено.

Обучени са общо 1462 служители от Главна дирекция „Гранична полиция“, Главна дирекция „Криминална полиция“, Главна дирекция „Охранителна полиция“ и Дирекция „Миграция“; от тях 1117 са от ГДГП.

43. Предложение за изменение на Закона за гражданското въздухоплаване във връзка с разработване на методика за формиране на летищна такса „сигурност“, която да бъде разпределяна целево между МВР и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, съобразно техните разходи по дейностите, свързани с безопасността на гражданското въздухоплаване и в съответствие с Директивата на ЕС относно таксите по авиационна сигурност (До момента проектодирективата не е приета. Съгласно проекта директивата следва да се транспонира в националното законодателство до четири години след приемането ѝ.)

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МТИТС, МВР

Оценка: Мяжката е по-скоро изпълнена, тъй като се изчаква Директивата.

Приготвен е проект за изменение на Закона за гражданското въздухоплаване във връзка с разработване на методика за формиране на летищна такса „сигурност“, но се изчаква приемането на Директивата на ЕС.

44. Привеждане на националното законодателство относно таксите за издаване на визи (премахване на двойния размер на таксите, събиран за издаване на визи на граница) в пълно съответствие с европейското законодателство преди датата на присъединяване на България към Шенгенското пространство

Краен срок: до присъединяване към Шенгенското пространство

Отговорни институции: МВР и МВНР

Оценка: Мяжката е изпълнена.

Разпоредби за морския и речния трафик

РДГП Бургас

45. Ремонт на сградния фонд на ГПУ Царево. Цялостна подмяна на ВиК, електрическата инсталация, парокотелната инсталация, подмяна на дограми (вътрешни и външни), подови настилки и облицовки, бояджийски работи. Изграждане на ново структурно окабеляване и система за контрол на достъп. Изграждане на нов питомник за служебни кучета по типов проект

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мякмата е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности приключват.

Ремонтът е завършен на около 90%.

Информация за изпълнение на мякмата:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-95/26.02.2010 г. В договора е предвидено за района на ГПУ Царево да се извършат заснемане, изготвяне на проектна документация по всички специалности и строителен ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Останали за изпълнение дейности по договора:

- покривни тенекеджийски работи – поправки;
- фаянс, теракот и гранитогрес – поправки;
- подмяна на дограма и аспиратори в котелно помещение;
- вътрешно боядисване на котелно помещение,
- студени, топли и хидравлични изпитания на паро-котелната инсталация;
- вътрешно боядисване – поправки;
- външно боядисване – поправки;

- монтаж на метални решетки на прозорците на помещението в зоната за сигурност;
- довършване на електроинсталацията в котелното помещение;
- вертикална планировка около сградата и питомника;
- остъкляване вратите на клетките на питомника и монтаж на двустранно отваряеми гумени престилки;
- изхвърляне на отпадъците.

46. Ремонт на сградния фонд на ГПУ Бургас. Цялостна подмяна на ВиК и електрическата инсталация за района. Подмяна на дограми – вътрешни и външни, подови настилки и облицовки, бояджийски работи. Нужно е изграждане на ново структурно окабеляване, пожароизвестителна инсталация, външно саниране на сградата и система за контрол на достъп

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Подписан е договор за извършване на основен ремонт. Изпълнението на договора е започнало и строително-ремонтните дейности приключват.

Ремонтът е завършен на около 95%.

Информация за изпълнение на мярката:

Проведена е процедура в Министерство на финансите и е подписан договор № ДОГ-95/26.02.2010 г. В договора е предвидено за района на ГПУ Бургас да се извършат заснемане, изготвяне на проектна документация по всички специалности и строителен ремонт, реконструкция и модернизация на помещенията.

Срокът на договора е изтекъл на 15 ноември 2010 г.

Останали за изпълнение дейности по договора:

- монтаж на вътрешни хоризонтални щори;
- монтаж на 4 броя четки за врата;
- вътрешно латексово и блажно боядисване – поправки;
- монтаж на метални решетки за прозорци – на целия първи етаж;

- монтаж на 1 брой метална решетъчна врата;
- монтаж на стъклопакет с едностранно виждане;
- монтаж на външно осветително тяло 1 брой;
- вертикална планировка и озеленяване около административна сграда и питомник, вкл. асфалтиране на разрушени участъци от асфалтовото покритие;
- възстановяване на скъсан телефонен кабел 10 чф – 10 м;
- възстановяване на разрушена канализационна шахта – 1 брой;
- довършване на питомник – вертикална планировка, възстановяване на ограда, остъкляване вратите на клетките и монтаж на двустранно отваряеми гумени престилки;
- външно подземно кабелно хранване от трафопост до ГРТ (изпълнено е самостоятелно за сградата), включително осигуряване на парково осветление по трасето, доставка и монтаж на агрегат с АВИР с мощност за целия район;
- изхвърляне на строителни отпадъци.

47. Изграждане на единна интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница

Краен срок: 8 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мякката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Интегрирана система „синя“ граница е приета на 8 декември 2010 г. след 72-часово тестване и инспекция. Извършено е обучение на 90 служители от РДГП Бургас.

На 11 януари 2010 г. е сключен договор за изграждане на **Интегрирана система „синя“ граница**, съгласно който системата трябва да бъде изградена и предадена за използване на ГДГП до 8 декември 2010 г.

Интегрираната система за наблюдение „синя“ граница представлява автоматизирана тризвенна структура за наблюдение на надводната обстановка на море и управление на собствените сили и средства. Системата включва:

- Крайни устройства – изградени са 12 бр. стационарни брегови постове за техническо и визуално наблюдение (ПТВН) и 2 бр. мобилни

системи за брегово наблюдение (МСБН). Дванадесет броя от наличните кораби са оборудвани с технически средства за видеонаблюдение и комуникация. Сензорите, монтирани по всички ПТВН, мобилните системи за брегово наблюдение и специално оборудваните гранично-полицейски кораби осигуряват цялостното покритие на контролираната зона.

- Локални оперативни центрове (ЛОЦ) – изградени са във Варна (Галата) и в Созопол. Информацията за различните цели, събрана от различните сензори на отдалечените ПТВН, се предава към съответния локален център, където същата се обработва и се създава картина на ситуацията в реално време от териториалните води и морските граници на Р България.

- Регионален координационен център (РКЦ) Бургас – в него се получава информацията, събрана от ПТВН и обработена в двата локални координационни центъра.

Като допълнителен елемент на системата са изградени три работни места в Националния координационен център (НКЦ) София, където се визуализира ситуационна картина за надводната обстановка на черноморската граница.

48. Доставка на един 200-тонен кораб за наблюдение на морските пространства на Р България като външна морска граница на ЕС, два 50-тонни кораба за контрол в териториалното море и два 20-тонни катера за контрол в акваторията на пристанище Варна и пристанище Бургас, а също и 6 патрулни катера до двадесет метра за контрол и наблюдение на р. Дунав с цел повишаване ефективността на охраната на границата

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мякката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Доставени са и са въведени в експлоатация един 200-тонен кораб и два 60-тонни кораба от Германия. Доставени са също два 20-тонни и 6 речни катера за морско и речно наблюдение от Естония.

Мерки от Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство, приет с РМС № 940/27.12.2010 г.

49. Осигуряване на необходимия брой стационарни, носими и мобилни ТЕТРА терминали в граничната зона на външните сухопътни граници:

- Съгласуване на дейностите, организиране на взаимодействие и определяне на допълнителен брой ТЕТРА терминали
- Приемане на ТЕТРА оборудването от ОДМВР по изготвен от ДКИС график
- Подготовка на Правила за съвместни действия между патрулите на Гранична полиция и патрулите на ОДМВР (РУП)

Краен срок: 15 януари 2011

Отговорни институции: МВР (ГДГП, ДКИС и ОДМВР)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Осигурени са необходимите ТЕТРА терминали от доставените по договор № ДОГ-З/04.01.2010 г., проект ГИП 2008, цел 3, мярка 2, Инструмента Шенген „Изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синя граница“. Направено е разпределение на ТЕТРА терминалите по договора, като е предвиден необходимият резерв. Извършено е програмирането на носимите, мобилните и стационарните ТЕТРА терминали. Създадени са необходимите ТЕТРА групи за групова комуникация и същите са въведени в терминалите. Изготвен е график за получаване на терминалите, който се изпълнява в срок.

Разработени са и са утвърдени правила за съвместно използване на технически средства за комуникация в рамките на взаимодействието между патрулите на РУП и ГПУ в граничните зони по външните сухоземни граници.

50. Завишаване на планираните количества горива за ГДГП за 2011 г. с 160 000 литра

Краен срок: 15 февруари 2011

Отговорна институция: МВР (ДУССД)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Осигурени са 400 000 лв.

Горивата са отпуснати и разпределени за разходване през 2011 г., както следва: 140 000 литра за РДГП Елхово и по 10 000 литра за РДГП Драгоман и РДГП Кюстендил.

На ГДГП е завишен лимитът с 50 000 литра по картите за безналична плащане и с допълнителни 110 000 литра – лимитът за горива на дирекцията.

51. Адаптиране на съществуващия модул «Ротация», разработен в ГДГП, и внедряване на ГКПП

Краен срок: 15 януари 2011

Отговорна институция: МВР (ГДГП)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Ротацията на граничните служители е възстановена.

Дейността по адаптирането на модул „Ротация“ е стартирана на 24 декември 2010 г. ГКПП Калотина, Капитан Андреево, Лесово и Гюешево работят с модул „Ротация“ от 30 декември 2010 г. Изпълнени са препоръките за включване на службите, които извършват външна проверка.

52. Увеличаване щата на ГКПП Калотина с 10 щатни бройки и с 48 щатни бройки за ГПУ Свиленград и обявяване на конкурси

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР (ГДГП)

Оценка: Мярката е изпълнена.

На 13 декември 2010 г. със заповед на министъра на вътрешните работи съставът на ГКПП Капитан Андреево (българо-турската граница) е увеличен с 48 щатни бройки за гранични полицаи.

Увеличен е и съставът на ГКПП Калотина (българо-сръбската граница) с 10 щатни бройки. Обявени са конкурси за заемане на длъжности в РДГП Елхово и РДГП Драгоман.

53. Осигуряване на временна база на хеликоптери в Безмер – Ямбол, до доизграждане на постоянната база съгласно концепцията за въздушно наблюдение на външната граница.

Краен срок: 15 януари 2011

Отговорна институция: МО

Оценка: Мярката е изпълнена.

В изпълнение на заповед на министъра на отбраната със заповед на началника на ВВС е създадена организация при базиране и експлоатация на вертолети, собственост на ГДГП–МВР на летище Безмер – Ямбол, до доизграждане на постоянната база и осигуряване на логистична комуникационна и аеронавигационна поддръжка при летателната дейност.

Създадена е организация от 15 януари 2011 г. да се базират в отделение 26030 – Безмер, 1 брой вертолет А139Е и 1 брой вертолет А109Е, собственост на МВР.

54. Предислоциране на летателен и технически състав от Специализирания отряд за въздушно наблюдение при ГДГП в база Безмер – Ямбол

Краен срок: 15 януари 2011

Отговорна институция: МВР (ГДГП)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Със заповед на директора на Гранична полиция са командирова-ни 24 служители от Специализирания отряд за въздушно наблюдение (СОВН) (летателен и технически състав) за времето от 17 януари 2011 до 17 април 2011 г. в Авиобаза Безмер към МО.

Изготвен и утвърден от директора на ГДГП е план-график относно осъществяване на дейности по предислоциране на състав, летателна техника и оборудване от СОВН в Авиобаза Безмер, гр. Ямбол. С изпълнението на тези две дейности се реализира целта за подобряване организацията при осъществяване на въздушно наблюдение.

55. Оптимизиране на софтуера за експлоатация на мобилни устройства за справочна дейност в зоните на гранично наблюдение и гранични проверки чрез ТЕТРА мрежата. Тестване и избор на оптимална възможност за ускоряване работа на АИС „Граничен контрол“ и за извършване на справочни дейности в Н.ШИС

Краен срок: 31 януари 2011

Отговорни институции: МВР (ГДГП, ДКИС и ИКТ)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Извършено е оптимизиране на софтуера за ускоряване на работата при експлоатация на мобилните устройства в зоните на гранично наблюдение. Осъществено е повторно тестване на оптимизирания софтуер за експлоатация на мобилни устройства за справочна дейност в зоните на гранично наблюдение и гранични проверки чрез ТЕТРА мрежата. Предстоят тестове по места и извършване на системен мониторинг и анализ на работата на мобилните устройства. ДКИС е изградила лабораторна тестова среда за тестване на справочна дейност в Н.ШИС, като се симулира ТЕТРА мрежа.

Проведени са работни изпитания и настройки на мобилните софтуерни приложения за АИС „Граничен контрол“ и Н.ШИС.

56. Преглед и актуализация на стратегическата визия за граничен контрол след присъединяване на страната към Шенген

Краен срок: 28 февруари 2011

Отговорна институция: МВР (ГДГП)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Съгласно изготвения анализ след приемането на България в Шенгенското пространство се очаква повишаване активността по отноше-

ние на миграционния натиск през турско-българската граница с оглед страните на произход на основната миграционна маса (Близкия и Средния изток) и географското разположение на България на пътя на миграционните потоци за страните от Централна и Западна Европа.

Провежданите активни мероприятия по линия на ФРОНТЕКС ще доведат до частично пренасочване на част от миграционните потоци или на отделни групи мигранти от турско-гръцката към турско-българската граница.

След присъединяването на България към Шенгенското пространство и отпадане на контрола по вътрешните граници се очаква увеличаване на опитите за незаконно преминаване през гръцко-българската граница.

Не се очакват значителни промени по отношение на миграционните потоци през българската граница със Сърбия и Македония.

На базата на изготвения анализ на риска, на направените изводи и тенденции на ситуационната картина, в ГДГП е на финален етап изготвянето на Стратегия за развитието на Гранична полиция след присъединяването на България към Шенгенското пространство. Предвидените в тази връзка дейности по укрепване на външните граници със специален фокус на българо-турската граница: обезпечаването с достатъчен човешки ресурс и технически средства, включването на въздушния компонент и логистичното осигуряване, както и запазването на силите и средствата по българо-гръцката граница и реализирането на адекватни компенсирани мерки, ще доведат до силно ограничаване на опитите за незаконно преминаване на нелегални мигранти до българо-румънската граница по пътя за страните от Централна и Западна Европа.

Всички тези мерки по същество се явяват предпоставка за противодействието на основния мигрантски маршрут от Близкия и Средния изток за Централна и Западна Европа, през Турция, Гърция, Македония и Сърбия.

57. Информационна осигуреност на компетентните държавни структури по отношение на стратегическата визия

Краен срок: 28 февруари 2011

Отговорна институция: МВР (ГДГП)

Оценка: Мярката е изпълнена.

Със заповед на главния секретар на МВР Съвместният анализ на риска на миграционните процеси и прогнози за промени в миграционния натиск (Рег. № 3571/26.01.2011) е доведен до знанието на всички главни и областни дирекции. Анализът е наличен и на интернет страницата на Гранична полиция.

1.2. Заключение

В област „Граничен контрол“ от 67 мерки, 45 мерки са изпълнени (10 мерки са изпълнени към 31 август 2010 г. и 35 – към 31 януари 2011 г.); 11 мерки са по-скоро неизпълнени, а 11 са по-скоро изпълнени.

По-скоро неизпълнените мерки са изцяло свързани със завършване на строително-ремонтните дейности на:

- ГКПП Връшка чука
- ГПУ Отоманци
- ГПУ Калотина и ГКПП Калотина
- Административна сграда РДГП Драгоман
- Административна сграда РДГП Елхово
- Административна сграда РДГП Кюстендил
- ГПУ Елхово
- ГКПП Капитан Андреево
- ГКПП Станке Лисичково
- ГКПП Златарево

Изпълнението на 5 от мерките е основно от компетенцията на МФ. Екипът не разполага с информация за напредъка в осъществяването на строително-ремонтните дейности на **ГКПП Връшка чука, ГКПП Калотина, ГКПП, ГКПП Станке Лисичково и ГКПП Златарево, поради което съответните мерки са определени като „по-скоро неизпълнени“.**

Три от по-скоро изпълнените мерки се отнасят до финализирането на строително-ремонтните дейности на **ГПУ Малко Търново, ГПУ Царево и ГПУ Бургас.**

Останалите осем са:

- законодателни

Изменението на инструкцията за взаимодействие между органите на Министерството на вътрешните работи и Министерството на финансите от 4 август 2006 г. с цел подобряване на съвместните действия на мобилните групи между Главна дирекция „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“ следва да се ускори.

Изясняване на правния статут на имотите (земя, сгради и съоръжения) в зоните на сухопътните ГКПП и приемане на свързаните с това законодателни актове – изчаква се срокът за обжалване, за да влезе в сила актът.

Анализ на съществуващата договорноправна рамка и подготовка на актуализирано междуправителствено споразумение за сътрудничество между органите за охрана на границата на Република България и Република Турция – предстои финализиране.

Разграничаване на „външна“ и „вътрешна“ граница в съществуващите нормативни актове съгласно легалните дефиниции в Регламент № 562 – предстои приемането на ЗИД на НК.

Приемането на проекта за изменение на Закона за гражданското въздухоплаване във връзка с разработване на методика за формиране на летищна такса „сигурност“ зависи изцяло от приемането на Директивата на ЕС.

- **технически**

Осигуряване на системи за контрол на превозни средства за откриване на укрита лица – за финализирането на тази дейност са предвидени мерки в Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство.

Инфраструктурно обезпечаване и техническо оборудване на територията на регионалните дирекции на Гранична полиция, разположени на външните граници – за финализирането на тази дейност са предвидени мерки в Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство.

Придобиване на ново техническо оборудване за въздушно наблюдение на външните граници – за финализирането на тази дейност са предвидени мерки в Плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство.

За разлика от констатацията за доброто изпълнение на мерките в първата половина на 2010 г. в областта „Граничен контрол,,,“ експертите наблюдават забавяне при приключване на част от мерките през месеците август–декември 2010 г. и най-вече тези, касаещи инфраструктурни промени. Това са мерки, свързани с реконструкция и техническо оборудване на територията на регионалните дирекции на Гранична полиция (граничните полицейски управления, както и някои от основните гранични контролно-пропускателни пунктове), разположени на външните граници на България.

На 27 декември 2010 г. Министерски съвет прие допълнителен „План за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство“. По-голямата част от неотложните мерки са в областта „Граничен контрол,,,“. Те ще спомогнат за осъществяването на по-скоро изпълнените мерки в срок до 31 март 2011 г.

Предвидени са мерки и за осигуряване пълното функциониране на ГКПП Капитан Андреево. Посещението на място, осъществено на 1 февруари 2011 г. от експертния екип, констатира, че предвидените допълнителни мерки се осъществяват в срок и че при запазване на темпото забавянето може да бъде преодоляно.

Приетият от МС план обаче не предвижда спешни мерки за адресиране на забавянето в изпълнението на строително-ремонтните дейности по останалите гранични пунктове. Докато строително-ремонтните дейности на административните сгради нямат пряко отношение към готовността на България за присъединяване към Шенгенското пространство, препоръчително е приемането на конкретни мерки за ускоряване на тези дейности на ГКПП с цел преодоляване на забавянето.

2. Визова политика

2.1. Оценка на мерките

Неизпълнени мерки от периода март–август 2010 г.

58. Изграждане на непрекъсната, високоскоростна, дублирана и защитена комуникационна връзка между Националния визов център – МВНР, Резервния визов център – Бояна, Основния компютърно-комуникационен център и Резервния център на МВР съгласно изискванията към националния компонент за връзка с Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION

Краен срок: 31 август 2010

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Изградена е наземна и релейна връзка.

59. Изготвяне на списък от трети държави, за които Република България да бъде предварително консултирана съгласно чл. 22, параграф 1 от Визовия кодекс и за които се изисква информацията по чл. 31, параграф 1 от Визовия кодекс

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции (вносители): МВР, МВНР, ДАНС

Оценка: Мярката е изпълнена.

По информация от МВНР списъкът е изготвен. Съгласуван е с ДАНС. Реалното му приложение ще започне след присъединяване на страната към Шенгенската система.

60. Определяне в нормативен акт на националните правоохранителни органи, които ще имат достъп до Националната визова информационна система и ВИС на ЕС, както и условията и реда за достъп

**Краен срок: преди получаване на достъп до VIS,
30 юни 2010**

Отговорни институции (вносители): МВНР, ДАНС, МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Започнала е подготовка за изготвяне на акт на Министерски съвет, с който се регламентира достъпът до НВИС. В гласувания от Народното събрание ЗИД на Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), който урежда достъпа до Националната визова информационна система на националните правоохранителни органи, е предвидено редът за достъп до данните да се определя с акт на Министерския съвет. В съответствие с изготвените изменения в ЗЧРБ е стартирала подготовката за изготвяне на проект на акт на Министерския съвет, с който ще се регламентира достъпът до НВИС и ВИС на ЕС. Сформирана е работна група с представители на МВНР, МВР, ДАНС и ДАБ. В ход е работата по проекта на Наредба за условията и реда за достъп до Визовата информационна система и същата ще бъде изготвена, съгласувана и внесена за разглеждане от МС в сроковете, посочени в Плана за действие за 2011 г., с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, приет с Решение на МС № 27/17.01.2011 г. Сроковете, заложи в Плана на действие за 2011 г., за провеждане на процедурата по приемане на наредбата за достъп до ВИС са съобразени с приемането на ЗИД на ЗЧРБ (приет на второ четене от НС на 13 януари 2011 г. и обнародван на 28 януари 2011 г. в ДВ, бр. 9) и необходимото технологично време за съгласуване на проектите в работна група 23 и за междуведомствено съгласуване по реда на Устройствения правилник на МС и неговата администрация. Налице е вече работен проект, по който протичат необходимите експертни дискусии, което гарантира изготвянето и съгласуването на акта в посочените крайни срокове. В допълнение следва да се отбележи, че достъпът на национални органи до ВИС на ЕС ще бъде възможен след присъединяването на България към Шенген и в случай, че вече е пусната в действие самата ВИС на ЕС. Към момента прогнозите на ЕК за готовността на централната компонента на системата, както и готовността на националните визовите информационни системи на държавите членки за връзка с нея са за края на юни 2011 г.

61. Приемане на правилата за процедурата по консултиране при издаване на единните визи

**Краен срок: преди получаване на достъп до VIS,
30 юни 2010**

Отговорни институции (вносители): МВНР, МВР, ДАНС

Оценка: Мярката е изпълнена.

По информация от МВНР е изготвена инструкция за условията и реда за съгласуване на молбите за визи. Инструкцията е подписана от ръководителите на Министерство на външните работи, Министерство на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“.

62. Изготвяне на оценка в кои трети държави, в които Република България няма дипломатическо или консулско представителство и в които местното законодателство и обичаи допускат това, могат да се възложат приемането и първоначалната обработка (дигитализация) на заявленията и събирането на биометричните данни и на външни изпълнители (outsourcing), участие в общи центрове за издаване на визи (Common Applications Centres) или използване на консулската служба на една държава членка от служители на една или повече държави членки (co-location).

Краен срок: 31 март 2010

Отговорна институция (вносител): МВНР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

По информация от МВНР продължава проучването на възможностите за възлагане на приемането и първоначалната обработка на документи за визи на дипломатически и консулски представители на други държави членки, на общи визови центрове или външни изпълнители. Сключен е договор с външен изпълнител в Руската федерация за приемане на заявления за визи, а в отделни държави са сключени договори с Call-centre за подаване на информация на кандидатите за визи и насрочване на час за приемането им в консулските служби на Република България.

Изготвен е анализ относно възможностите за оптимизация на визовата дейност и алтернативните форми на сътрудничество – представи-

телство на държави членки чрез сключване на двустранни споразумения, съвместно използване на обекти, съвместни центрове за приемане на заявления и сътрудничество с външни изпълнители.

Изготвена е оценка за оптимизация на визовите сектори в консулските служби в държави, където се издават малко количество визи. В тези държави могат да бъдат сключени споразумения с други шенгенски страни, които да представляват България в издаването на шенгенски визи, след присъединяването ни към Шенгенското пространство. С цел сключване на бъдещи споразумения за представителство на Република България в трети страни от други страни членки се провеждат разговори с определени държави за представляване на страната ни след приемането на България в Шенген. Предстои проучване на възможността България да бъде представлявана от Испания за страните от Латинска Америка и от Португалия – за Бразилия. Обмисля се и възможността за българско участие в общи центрове за издаване на визи¹ (Common Applications Centres) или използване на консулската служба на една държава членка от служители на една или повече държави членки (co-location).

Предложено е да бъдат закрити 10 визови секции, като България бъде представлявана в сферата на издаването на визи в 65 държави. Направеният анализ очертава също възможността страната ни да осъществява представителство на други шенгенски държави в 18 от своите задгранични служби.

63. Изготвяне на нова Инstrukция на министъра на вътрешните работи и министъра на външните работи за реда за издаването на визи на ГКПП

Краен срок: 31 март 2010

Отговорни институции: МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Със заповед на министъра на вътрешните работи са утвърдени Организационно-технологични правила за издаване на визи на ГКПП, съгласувани с Дирекция „Консулски отношения“–МВНР.

¹ Предстои проучване на възможността България да участва в общия център за издаване на визи към МВНР на Словения в Любляна и в общия център за издаване на визи към Посолството на Словения в Подгорица, Черна гора.

64. Изграждане на нова компютърна зала за Националната визова система и за националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС – VIS и мрежата за консултиране на визи VISION

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорна институция: МВнР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Изградена е изцяло готова за експлоатация компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС.

65. Доставка, инсталиране и настройка на техническото и програмно осигуряване за Националната визова система и подсистемите за връзка с Визовата информационна система на ЕС – VIS и мрежата за консултиране на визи VISION и изграждане на резервен (Back up) център за нуждите на Националната визова система

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции: МВнР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Нужните технически и програмни доставки за осигуряване на националната визова информационна система и подсистемите за връзка с Визовата информационна система на ЕС са осъществени.

66. Дейности за Националния визов център в МВнР: изтегляне на допълнителен високоволтов кабел от близък трафопост за сървърното помещение; конструкционно укрепване на пода; изграждането на нова мощна климатизация и др.

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорна институция: МВнР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Необходимите строително-ремонтни дейности са извършени.

67. Строително-монтажни дейности за Резервния визов център в Бояна

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорна институция: МВнР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Строително-монтажните дейности за Резервния визов център в Бояна са осъществени и центърът е готов за привеждане в експлоатация.

68. Инсталиране и проверка на работоспособността на основния и резервния мрежов интерфейс (LNI) за връзка на националната Визова система към мрежата sTesta

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции: МВнР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Предварителните тестове за съвместимост на НВИС (pre-compliance tests) са проведени в периода 17 ноември – 1 декември 2010 г. Официалните тестове за връзка и съвместимост са проведени успешно в периода 17–21 януари 2011 г.

***Мерки за изпълнение
в периода септември 2010 – януари 2011 г.***

Категории визи

69. Въвеждане на правна формулировка на виза с ограничена териториална валидност и на национални визи в Закона за чужденците в Република България и регламентиране на процедурите и гаранции за спазването им

Краен срок: до присъединяване към Шенген

Отговорни институции (вносители): МВнР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

По информация от Министерство на външните работи (МВНР) на този етап, преди присъединяването към Шенгенското пространство, България издава единствено национални визи, които дават право на влизане на територията на нашата страна. С проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България (приет на първо четене на 28 октомври 2010 г. и на второ четене на 13 януари 2010 г.) са предвидени изменения, целящи хармонизиране на българската уредба с изискванията на Шенгенския визов кодекс. В посочения акт визата за краткосрочно пребиваване е дефинирана като виза за транзитно преминаване или за планирано пребиваване на територията на Република България с продължителност, която да не надвишава три месеца в рамките на всеки шестмесечен период.

Единна виза

70. Въвеждане на определения за единна виза на ЕС, валидна за територията на всички държави членки

Краен срок: до присъединяване към Шенген

Отговорни институции (вносители): МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Приетият от Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България (приет на първо четене на 28 октомври 2010 г. и на второ четене на 13 януари 2010 г.) съдържа необходимите изменения с оглед прилагането на единна виза на ЕС, валидна за територията на всички държави членки.

Унифицирани визови стикери,
бланки за визи, сигурност на документи

71. Привеждане в съответствие на цялата нормативна уредба в областта на издаването на визи с разпоредбите на Визовия кодекс – изменение на Закона за чужденците в Република България, Наредбата за издаване на визи и определяне на визовия режим, Тарифа № 3 за таксите, които се събират за консулско обслужване в системата на Министерството на външните работи

Краен срок: до присъединяване към Шенген

Отговорни институции (вносители): МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Гласуваният от Народното събрание проект за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България съдържа необходимите разрешения в тази връзка.

72. Изготвяне на списък на признатите документи за пътуване на граждани на трети държави от Анекс I и Анекс II на Регламент № 539

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции (вносители): МВР, съгласувано с МВНР и МТИТС

Оценка: Мярката е изпълнена.

По информация от МВНР списъкът се поддържа в електронен вид в Главна дирекция „Гранична полиция“ на МВР и се актуализира при получаване на нови образци документи.

73. Изготвяне на списък от документи, издавани от Република България на чужденци, които ще дават право на притежателите им да пътуват без виза на територията на Шенгенското пространство след присъединяването и на България към него

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции (вносители): МВР, МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

По информация от МВНР списъкът се поддържа и съхранява в дирекция „Миграция“ на МВР, като при промени в законодателството се актуализира.

74. Разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни при обмен на визова информация

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорни институции: ДАНС, МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Изградени са защитени информационни канали между задграничните представителства и Националния визов център. Инсталирани са и работят коректно устройства за защитен пренос на информация.

75. Преустройство на консулските служби зад граница съгласно изискванията на Шенген *acquis* и най-добрите практики

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Изпълнени са 11 договора по цел 8, мярка 3 „Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на най-добрите практики и Шенген *acquis*“ на Националната индикативна програма 2007–2009 на Инструмента Шенген. Сключените по мярката договори са за доставка и в отделни случаи – за инсталиране и тестване на специализирано оборудване за привеждане на 35 консулски служби в съответствие с изискванията на Шенген. Оборудването на всяка служба съдържа: системи за видеонаблюдение и контрол на достъпа; пожароизвестителни централи; бронирано стъкло; разговорни системи и паричници; офис оборудване; дизелгенератори; телефонни централи; металдетектори; компютърни конфигурации, метални врати; скенери за пръстови отпечатащи и др. Списъкът на оборудването е подготвен в съответствие с Ръководството за добри практики по Шенген. Със средства по ПМС 17/15.02.2010 г. част от оборудването беше транспортирано и монтирано от МВНР в целевите консулски служби.

76. Дейности по преустройство и частичен ремонт на 8 консулски представителства

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В изпълнение на мярката са извършени дейности по ремонта и преустройството на консулските служби в Минск, Санкт Петербург, Кайро, Сараево, Делхи, Дубай, Битоля и др.

77. Подготовка на помещенията в консулските служби на Р България

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В изпълнение на мярката е транспортирано до 35 консулски служби доставеното в София оборудване по цел 8, мярка 3 „Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на най-добрите практики и Шенген *acquis*“ на Националната индикативна програма 2007–2009 на Инструмента Шенген.

Извършени са дейности по подготовка на помещенията в консулските служби в Минск, Санкт Петербург, Кайро, Сараево, Делхи, Дубай, Битоля, Тирана, Скопие, Истанбул, Бейрут, Дамаск, Хавана, Москва, Претория, Алжир и др.

78. Доставка на техническо оборудване за консулските служби – компютърни конфигурации, програмни продукти и лицензи

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

След проведени процедури по 3 обявени обществени поръчки са сключени договори за: доставка на пръстови скенери, OCR скенери, таблети за електронен подпис и Ethernet превключвател за нуждите на консулските представителства; доставка на софтуер за нуждите на консулските представителства и доставка на компютърни конфигурации, преносими компютри и външни дискове за нуждите на консулските представителства. Съответното оборудване е доставено в МВНР в изпълнение на мярката.

79. Внедряване на биометричната версия на Националната визова система с възможности за събиране и обработка на пръстови отпечатащи и фотография във всички български консулски представителства зад граница и на всички ГКПП на външните граници на Република България

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Внедрена е биометрична версия на Националната визова система, доставено е необходимото оборудване до дипломатическите и консулските представителства на Република България, в които ще се приемат документи за и ще се издават шенгенски визи.

80. Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка на Националната визова система с Визовата информационна система на ЕС – VIS, и мрежата за консултиране на визи VISION

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В изпълнение на мярката е сключен договор по Инструмента Шенген. Дейностите по договора са приключили. Министерството на финансите е одобрило представения от МВНР окончателен предавателно-приемателен протокол.

Разработен е проект за програмно осигуряване на националния интерфейс за връзка на Националната визова система с визовата система на ЕС – VIS. Изградена е връзка между националния интерфейс и тестовата версия на VIS (VIS Playground) и от началото на ноември се провеждат тестове за обмен и обработка на информация между националните системи и VIS. Тестовите са успешно приключени през януари т.г.

Завършена е разработката на подсистемата за консултация на шенгенски визи чрез мрежата VISION. По данни на МВНР са проведени успешно тестове с Гърция, Словакия, Чешката република и Швейцария за обмен на информация за съгласуване на решенията по молби за визи (вж. т. 79).

81. Провеждане на тестове за съвместимост (Compliance Tests) на подсистемата за връзка на Националната визова система с VIS.

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВнР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

По данни на МВнР през юли 2010 г. успешно са проведени Национални тестове за съвместимост на НВИС (National tests).

През периода 17 ноември – 1 декември 2010 г. също успешно са изпълнени Предварителни тестове за съвместимост на НВИС (pre-Compliance tests).

През периода 17–21 януари 2011 г., по график, определен от ЕК, са проведени и Официални тестове за съвместимост на НВИС (Compliance tests), като всяка от фазите съдържа тестове за връзка (Connectivity tests) и функционални тестове (Functional tests).

82. Провеждане на тестове за интеграция на подсистемата за връзка с мрежата за консултиране на визи VISION.

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МВнР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Тестовите трябва да бъдат проведени най-малко с 2 държави членки. През юли и август 2010 г. са проведени успешни тестове за свързване със системата за консултиране на визи VISION със Словакия, която беше определена за туининг партньор на България. През декември 2010 г. са проведени тестове и с Чешката република.

Допълнително през януари 2011 г. са проведени такива тестове и с Швейцария и Гърция.

83. Обучение на служители на ВЦ (мултипликатори), отговарящи за индивидуалната подготовка на дългосрочно и краткосрочно командировани служители в КС, за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС

Краен срок: 2010 и 2011 г.

Отговорна институция: МВНР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В периода 8 март – 16 април 2010 г. е проведено обучение за консулски длъжностни лица и служители в консулски служби, организирано от Дипломатическия институт. Курсът е завършил с полагането на изпит.

Дирекция „Консулски отношения“ е провела курсове за обучение на служители от Главна дирекция „Гранична полиция“ за работа с Националната визова информационна система „Виза 2007“. Обучението е проведено от служителите от Национален визов център по график на 4 учебни групи, както следва: от ГКПП Аерогара София, РДГП Драгоман и РДГП Кюстендил, РДГП Смолян и РДГП Елхово, РДГП Русе. Обучението включва приемане и обработка на заявления за визи, снемане на биометрични данни, въвеждане на данни в НВИС, издаване на визи и отпечатване на визови стикери, както и настройки на НВИС.

84. Обучение на дългосрочно командировани служители в КС на ДП/КП за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, за разпознаване на подправени и фалшиви документи и за провеждане на лично интервю

Краен срок: 2010 и 2011 г.

Отговорни институции: МВНР, МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В програмите за подготовка на дългосрочно командированите служители в КС на ДП/КП са включени модули, отразяващи прилагането на общата визова политика и законодателството на ЕС.

За последните две мерки следва да се отбележи, че се касае за регулярен процес. Курсовете за обучение се провеждат ежегодно и

са съобразени с годишната ротация на служителите в задграничните представителства, както и с оглед на конкретните потребности предвид настъпващи промени в шенгенското законодателство, необходимостта от запознаване с нови практики, работа с подобрени версии на информационните системи и др.

2.2. Заключение

От 30 планирани мерки в област „Визова политика“ 28 са изпълнени (3 – към 31 август 2010 г., и 25 – към 31 януари 2011 г.). Две мерки са по-скоро изпълнени и тяхното финализиране предстои.

Едната мярка (№ 62) е свързана с намирането на алтернативни форми на визово обслужване в трети страни, което е динамичен процес, който ще продължи и след присъединяването ни към Шенгенското пространство, като решенията се адаптират в зависимост от ефективността на българските представителства, евентуалните промени в тяхната натовареност, нови решения във визовата политика на ЕС и други релевантни фактори.

Мярка № 60 е от законодателен характер – определяне в нормативен акт на националните правоохранителни органи, които ще имат достъп до Националната визова информационна система и ВИС на ЕС, както и на условията и реда за достъп, – и ще бъде финализирана в срок до 4 май 2011 г.

В подготовката в областта на визовата политика вече са осъществени основната част от мерките, заложи в Националния план за действие за присъединяване към Шенгенската система. Преодоляно е изоставането в реализирането на някои мерки по изграждане на необходимата техническа инфраструктура и в общ порядък може да се заключи, че страната е осъществила условията, предвидени в европейското законодателство с оглед присъединяване към Шенгенската система.

3. Миграция

3.1. Оценка на мерките

Мерки за изпълнение в периода септември–декември 2010 г.

Условия, определящи движението на чужденци

85. Строително-монтажни дейности за модернизиране на специалния дом за временно настаняване на чужденци в гр. Любимец (вкл. гаражи, столови, паркинги), подмяна на електрическите системи и осветителните системи, закупуване и монтаж на климатици, евентуално и на електрически генератори

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

В края на 2010 г. фирмата-изпълнител е предоставила Акт 15 съгласно договора. Очаква се да бъдат предадени официално и останалите изискващи се документи, за да може домът да бъде пуснат в експлоатация.

Административен капацитет

86. Специализирано обучение по Шенген *acquis* на експерти от Дирекция „Миграция“ и от регионалните звена „Миграция“ в МВР

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Обучението е завършило успешно, като са постигнати всички заложиени резултати.

87. Езиково обучение на експерти от Дирекция „Миграция“ и от регионалните звена „Миграция“ в МВР

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Експулсиране/депортиране на чужденци

88. Разработване на вътрешни процедури за принудително извеждане и експулсиране на граждани на трети страни

Краен срок: 31 октомври 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – осигурено финансиране по проект (туининг) № 2007/019-303.05.11 (10% съфинансиране) „Ефективно практическо приложение на новото европейско законодателство в сферата на миграционната политика и по-нататъшно укрепване на институционалния капацитет на Дирекция „Миграция“.

През юни 2010 г. успешно е завършен туининг проектът BG 2007/019-303.05.11 „Ефективно практическо приложение на новото европейско законодателство в сферата на миграционната политика и по-нататъшно укрепване на институционалния капацитет на Дирекция „Миграция“ с партньор Белгийската миграционна служба. Разработени са вътрешни процедури за експулсиране на граждани на трети страни. Служителите от Гранична полиция изпълняват Методически указания относно реда за налагане и изпълнение на принудителни административни мерки по смисъла на Закона за чужденците в Република България.

Във връзка с приемането и обнародването на Закона за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България (ДВ, бр. 9 от 28 януари 2011 г.) от 31 януари 2011 г. се прилагат новите разпоредби на чл. 10 и чл. 46 а относно налагането на мерки за административна принуда и сроковете за тяхното обжалване по реда на АПК.

В процес на изготвяне са Указания за подобряване взаимодействието с дирекция „Миграция“–МВР и Държавна агенция за бежанците към Министерския съвет при настаняване в специализиран дом за временно настаняване на чужденци на придружени чужденци и окомплектоване на необходимите документи за всяко лице.

89. Обучение на състава по нови учебни планове, базирани на новото шенгенско законодателство

Краен срок: 31 октомври 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – осигурено финансиране по проект (туининг) № 2007/019-303.05.11 (10% съфинансиране) „Ефективно практическо приложение на новото европейско законодателство в сферата на миграционната политика и по-нататъшно укрепване на институционалния капацитет на Дирекция „Миграция“.

Във връзка с обучението на крайни потребители на ШИС чрез платформата за обучение на CEPOL крайните потребители, имащи пряк достъп до ШИС, се регистрират и получават достъп до програмата за обучение на крайни потребители на ШИС.

3.2. Заключение

От пет планирани мерки в област „Миграция“ една е по-скоро изпълнена.

Предстои финализирането на Указания за подобряване на взаимодействието с Дирекция „Миграция“–МВР и Държавна агенция за бежанците към Министерския съвет при настаняване в специализиран дом за временно настаняване на чужденци на придружени чужденци и окомплектоване на необходимите документи за всяко лице.

Независимо че областта „Миграция“ има минимален брой мерки за изпълнение, политиката на страната и стратегията за борба с нелегал-

ната миграция са и ще бъдат от решаващо значение за присъединяването ни към Шенгенското пространство.

От значение е да се отбележи изготвянето на **Стратегия в областта на миграцията** в контекста на изготвената Стратегия за национална сигурност. Проектостратегията се изготвя от екип български и чужди експерти, които анализират и отчитат взаимовръзката между националната сигурност и миграцията в условията на засилваща се европейска интеграция и утвърждаване на страната ни като желана дестинация по отношение на законна и незаконна миграция. Успешното противодействие на незаконната миграция е свързано с хармонизиране на българската политиката на връщане със стандартите на ЕС, за да могат да се гарантират ефикасното връщане на граждани на трети страни и ефикасното прилагане на реадмисионните политики. При разработване на стратегията е отчетена настоящата ситуация в сферата на миграцията в Република България, други държави – членки на ЕС, и страни на произход и транзит, географското местоположение на страната и регионалното сътрудничество. Направена е и оценка на съществуващото законодателство и институционална рамка в страната. Предстоят въвеждането и приемането на стратегията от Министерски съвет.

4. Убежище

4.1. Оценка на мерките

Неизпълнени мерки от месеците март–август 2010 г.

90. Сключване на Административно споразумение между Министерството на вътрешните работи на Република България и Министерството на администрацията и вътрешните работи на Румъния за практическите начини на опростено прилагане на Регламент на Съвета (ЕО) № 343/2003 от 18 февруари 2003 г. относно установяване на критериите и механизмите при определяне на държава членка, отговаряща за разглеждането на молби за предоставяне на убежище, подадени в една от страните членки от граждани на трети страни

Краен срок: 30 юни 2010

Отговорни институции: МВР и ДАБ

Оценка: Мярката е изпълнена.

Споразумението е подписано на 23 септември 2010 г.

**Мерки за изпълнение
в периода септември 2010 – януари 2011 г.**

Институционално изграждане – инфраструктура

91. Въвеждане в експлоатация на транзитен център за бежанци в с. Пъстрогор, община Свиленград, с капацитет 300 легла, изграден по проект на програма ФАР

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: МФ и ДАБ

Оценка: Мярката е по-скоро изпълнена.

С Постановление № 106 на МС от 17.05.2008 г. е открит Транзитният център в с. Пъстрогор, община Свиленград, област Хасково, като териториално поделение на Държавната агенция за бежанците (ДАБ) при Министерския съвет. На практика при официалното откриване Центърът е недовършен и не функционира.

Реално довършителните работи започват с новото ръководство на ДАБ през втората половина на 2010 г. Очаква се въвеждането му в експлоатация през май 2011 г.

I. Готовност за прием на бежанци

На 14 януари 2011 г. е установено, че на обекта не се извършват строителни работи по изграждането на пречиствателното съоръжение. На 17 януари 2011 г. Държавната агенция за бежанците е изпратила до фирма „Елгарио“ ООД заявление за заустване с платена такса, което на 19 януари 2011 г. е внесено в Басейнова дирекция заедно с комплект проекти. На 27 януари 2011 г. в Транзитния център е извършена проверка на място на състоянието на сградите, комуникационните мрежи, съоръжения и оборудване във връзка с предстоящото завършване на строителството и приемане на обекта.

При направената проверка на обекта заедно с фирмата, осъществяваща строителен надзор, е установено следното:

1. Работници на фирма „Сиконко Билдинг“ АД извършват ремонт на спукан водопровод между административната и стопанската сграда, което води до извода, че водопроводът не е изпълнен на нормативната дълбочина и е без изолация.

2. В помещението, разположено в складовата сграда, са констатирани пукнатини по стената.

3. В коридора на сградата, определена за настаняване на бежанци на третия и четвъртия етаж, е констатиран теч от прозорците поради неправилно монтирани външни первази, поставени с обратен наклон.

4. Върху покривите на всички сгради се наблюдава задържане на голямо количество вода, което е следствие на некачествено изпълнен покрив – обратен наклон при водоотвеждане на дъждовните води.

5. Всички сгради са снабдени със системи за пожароизвестяване, видеонаблюдение, СОТ, телефонна, телевизионна и интернет мрежа. В трите основни сгради са разположени централи за управление на системите.

6. Към настоящия момент не е започнато изграждането на пречиствателното съоръжение, в ход е процедура за съгласуване на съоръжението в Басейнова дирекция към МОСВ и ДНСК.

II. Обезпечение по оборудване и обзавеждане

- Изработени са 300 броя легла, шкафчета, гардероби и други, необходими като оборудване и обзавеждане в стаите за настаняване на бежанци; фирмата има готовност за доставка по договора.

- Изработени са 300 броя матраци, които ще бъдат доставени до 14 февруари 2011 г. в Транзитния център.

- Оборудвани са кухненски блок и столова с професионална техника, оборудване и обзавеждане.

- Оборудвано е перално помещение с 10 броя професионални перални машини и сушилни, както и съоръжение и оборудване за гладене и почистване.

- Нафтово стопанство и котелно, складове – кухня, хладилни камери, отопление и вентилация на сградата, предвидена за кухня – столова и мултифункционална зала над нея, отоплителна и водоснабдителна (топла и студена вода) система на центъра и напълно изградена и оборудвана противопожарна инсталация.

- Изпратено е запитване до Министерство на финансите за осигуряване на офис оборудване за служителите в администрацията на Транзитния център.

III. Готовност за обезпечение с персонал

Изготвен е план с необходимото щатно обезпечение за стартиране функционирането на Транзитния център. Подготвени са за стартиране конкурсни процедури съобразно сроковете, определени в Закона за държавния служител и Кодекса на труда. Изготвени са длъжностни характеристики за съответните позиции. Административният капацитет на центъра е 35 щатни бройки, а капацитетът за настаняване на бежанци в общежитието е 300 броя.

IV. Изготвяне на програми за обучение на персонала

Предвидено е да се проведе кратък обучителен курс на директора на Транзитния център по план, утвърден от председателя на агенцията.

В рамките на работно заседание, проведено с Министерство на финансите, представители на фирмите изпълнители, Министерство

на вътрешните работи и Държавната агенция за бежанците, са поставени следните въпроси:

1. Срещнато е затруднение при преминаване на ВиК за отпадни води през терен частна собственост, като от страна на Министерство на финансите е поет ангажимент за установяване на връзка с притежателя на имота.

2. Пътното трасе попада в отчуждени земи, за които няма акт за държавна собственост. Ще бъдат подадени комплект от документи за отреждане на сервитут на обекта.

4.2. Заключение

Областта „Убежище“, както и областта „Миграция“, е застъпена с малко на брой мерки за изпълнение в Националния план за действие по присъединяването на България към Шенгенското пространство.

От две планирани мерки една е по-скоро изпълнена и една е изпълнена.

Предстои въвеждане в експлоатация на Транзитен център за бежанци в с. Пъстрогор. В плана за действие по изпълнението на неотложни мерки във връзка с присъединяването на Република България към Шенгенското пространство са предвидени допълнителни мерки за осигуряване функционирането на центъра, **като определеният срок е 1 май 2011 г.**

Законът за убежището и бежанците (ЗУБ)² е основният нормативен акт в българското законодателство, който определя условията и реда за предоставяне на особена закрила на чужденци на територията на Република България, както и техните права и задължения.

² ЗУБ въвежда разпоредбите на:

- Директива 2001/55/ЕО на Съвета за минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием.

- Директива 2003/9/ЕО на Съвета за определяне на минимални стандарти относно приемането на лица, търсещи убежище.

- Глава пета на Директива 2003/86/ЕО на Съвета за правото на събиране на семейството.

- Директива 2004/83/ЕО на Съвета за минималните стандарти за признаването и правното положение на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като бежанци или като лица, които по други причини се нуждаят от международна закрила, както и относно съдържанието на предоставената закрила.

- Директива 2005/85/ЕО на Съвета за минимални норми относно процедурата за предоставяне или отнемане на статут на бежанец в държавите членки.

Взети са предвид разпоредбите на следните актове на ЕС:

- Регламент на Съвета (ЕО) № 343/2003 от 18 февруари 2003 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, отговорна за разглеждането на молба за убежище, подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна (Дъблински регламент).

5. Полиция и сигурност. Огнестрелни оръжия и боеприпаси

5.1. Оценка на мерките

5.1.1. Полиция и сигурност

92. Актуализиране на законовата и подзаконовата нормативна база с цел осигуряване прилагането на чл. 95–100 от КПСШ

Краен срок: 15 октомври 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Приет и влязъл в сила е Законът за изменение и допълнение на ЗМВР, въвеждащ необходимите общи нормативни разпоредби с оглед ефективно прилагане на европейското законодателство по Шенгенската система в България. Приета е също Наредба 2727 от 16.11.2010 г. за организацията и функционирането на Националната шенгенска информационна система на Република България (обн., ДВ, бр. 94 от 30 ноември 2010 г.).

Валидирането от страна на прокуратурата по чл. 95 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген е въведено в Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест (обн., ДВ, бр. 49 от 29 юни 2010 г.).

Законът за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България е приет от Народното събрание и е обнародван в ДВ, бр. 9 от 2011 г.

През септември е подписано *Споразумение за полицейско сътрудничество по наказателноправни въпроси с Естония*.

● Регламент на Комисията (ЕО) № 1560/2003 от 2 септември 2003 г. за определяне на условията за прилагане на Регламент на Съвета (ЕО) № 343/2003 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, отговорна за разглеждането на молба за убежище, подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна.

● Регламент на Съвета (ЕО) № 2725/2000 от 11 декември 2000 г. относно създаването на системата „Евродак“ за сравняване на дактилоскопични отпечатъци с оглед ефективното прилагане на Дъблинската конвенция (Регламента „Евродак“).

● Регламент на Съвета (ЕО) № 407/2002 от 28 февруари 2002 г., определящ някои условия за прилагането на Регламент на Съвета (ЕО) № 2725/2000 от 11 декември 2000 г. относно създаването на системата „Евродак“ за сравняване на дактилоскопични отпечатъци с оглед ефективното прилагане на Дъблинската конвенция.

На 14 декември 2010 г. е подписано *Споразумение между Република България и Република Унгария за сътрудничество в областта на превенцията и борбата с престъпността*.

93. Специализирано обучение и квалификация на служителите от компетентните структурни звена за полицейско сътрудничество в контекста на достиженията на правото от Шенген

Краен срок: декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Във връзка с обучението на крайни потребители на ШИС чрез платформата за обучение на CEPOL крайните потребители, имащи пряк достъп до ШИС, се регистрират и получават достъп до програмата за обучение на крайни потребители на ШИС.

94. Провеждане на езиково обучение на полицейските служители

Краен срок: декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

В началото на декември стартира специализирано езиково обучение по английски език за крайните потребители на ШИС „ЕС и Шенген“. Състои се от 22 теми, разделени в 9 категории, включително историята на ЕС, организациите и агенциите на ЕС, законодателството и т.н. Курсът е достъпен както за българските потребители (5000 акаунта), така и за всички останали потребители, имащи достъп до страницата на Полицейския колеж. Страницата на CEPOL в частта ѝ, свързана с обучението на българските потребители, е обогатена с видеопортал с филми, траещи по няколко минути, свързани с Шенген, ШИС, присъединяването към Шенген и др.

5.1.2. Огнестрелни оръжия и боеприпаси

95. Разработване и внедряване на Единен автоматизиран регистър по Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпаси и разширяване на възможностите на съществуващи автоматизирани информационни системи на МВР

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мяката е изпълнена.

Проектът „Разработване и внедряване на Единен автоматизиран регистър по Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите и разширяване на възможностите на съществуващи автоматизирани информационни системи на МВР“, включен в приложение 2, раздел II, т. 3 на Постановление № 17 на Министерски съвет от 15 февруари 2010 г. за одобряване финансирането на проекти, свързани с изпълнението на поетите ангажменти от страна на Република България за присъединяване към Шенгенското пространство, е изпълнен.

За изпълнението му са проведени следните обществени поръчки и са сключени договори за процедури:

- „Доставка, инсталиране и въвеждане в експлоатация на оборудване за разширяване на възможностите на съществуващи автоматизирани информационни системи на МВР“ – договорът е финализиран;
- „Доставка на крайни работни места за използване на адаптирания холандски софтуерен продукт „ВЕРОНА“ – договорът е финализиран;
- „Доставка на ORACLE софтуерни продукти за осигуряване на работата на адаптирания холандски софтуерен продукт „ВЕРОНА“ – договорът е финализиран;
- „Извършване на строително-ремонтни дейности, свързани с изграждане на Център за персонализация и печат на европейски паспорт на огнестрелното оръжие, документите за пренасяне на взривни вещества, огнестрелни оръжия и боеприпаси в рамките на ЕС, националните разрешения и технологично администриране при Главна дирекция „Охранителна полиция“ – договорът е финализиран;
- „Адаптиране на холандски софтуерен продукт „ВЕРОНА“, инсталиране, интеграция и въвеждане в експлоатация в структурите на МВР“ – договорът е финализиран. В настоящия момент адаптираният холандски софтуерен продукт „ВЕРОНА“ е пуснат в опитна експлоатация като Единен автоматизиран регистър за дейностите по Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

5.2. Заключение

От общо 7 мерки 3 бяха изпълнени към 31 август 2010 г. и 4 мерки в област „Полиция и сигурност, огнестрелни оръжия и боеприпаси“ са изпълнени към 31 януари 2011 г.

6. Съдебно сътрудничество

6.1. Оценка на мерките

96. Специализирано обучение на магистрати, занимаващи се със съответната материя

Краен срок: постоянен

Отговорна институция: Национален институт на правосъдието МП

Оценка: Мярката се изпълнява.

През ноември 2010 г. НИП е организиран 3 обучения в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, в които са взели участие 82 магистрати (7 съдии и 75 прокурори):

- В рамките на Програмата на НИП за регионални обучения на съдилицата и прокуратурите в страната е проведен семинар на тема „Международното правно сътрудничество по наказателни дела в ЕС и Европейската заповед за арест“. Семинарът е организиран от Районна прокуратура – Варна, на 12 ноември 2010 г. с участието на 35 прокурори.

- В рамките на обучението на магистратите по Европейско право през месец ноември НИП организира два семинара, посветени на правната помощ по наказателни въпроси в Европейския съюз – на 16–17 ноември беше проведено обучение със съдействието на германската Фондация за международно правно сътрудничество (IRZ), с участието на 7 съдии и 10 прокурори от Върховния касационен съд, Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура; на 25–26 ноември е проведено специализирано обучение на тема „Защита на финансовите интереси на ЕС“ с участието на 30 прокурори от страната.

6.2. Заключение

В област „Съдебно сътрудничество“ единствената мярка е с постоянен срок и тя се изпълнява.

7. Борба срещу наркотичните вещества

7.1. Оценка на мерките

**Мерки за изпълнение
в периода септември 2010 – януари 2011 г.**

97. Извършване на анализ на действащата нормативна уредба и изготвяне на евентуални промени с цел оптимизиране контрола върху законната търговия с наркотични вещества съгласно изискванията на чл. 74 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: Дирекция „Наркотични вещества“ към МЗ, МВР, Агенция „Митници“ към министъра на финансите

Оценка: Мярката е изпълнена.

Контролът върху законната търговия с наркотични вещества е разписан в Наредба № 7/2001 г. на министъра на здравеопазването за условията и реда за издаване на разрешителни за внос и износ на наркотични вещества и техните препарати, издадена на основание чл. 47, ал. 1 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП).

Съгласно заповед на министъра на здравеопазването е изготвен проект за изменение и допълнение на Наредба № 7/2001 г., в който са направени следните изменения и допълнения:

1. За осигуряване на съответствие с разпоредбите на ЗКНВП (последно изменение от 23.03.2010 г.) в Наредбата се разграничава редът, по който се осъществяват вносът и износът на наркотични вещества и препарати от/за държава – членка на ЕС, и от/за трета държава.

2. Конкретизират се процедурите и контролът при оформяне на вноса и износа от/за държава – членка на ЕС, и от/за трета държава.

3. Актуализира се броят на издаваните екземпляри от разрешителните за внос и износ на наркотични вещества и препарати от/за държава – членка на ЕС, и от/за трета държава.

4. Разписан е текст, който дава възможност в случаите, когато процедурата по износ е започнала в срока на валидност на разрешителното за внос, но не е довършена, в срок от 5 календарни дни след срока

на валидност на разрешителното за внос да се извършат митническите формалности.

Проектът за изменение и допълнение на Наредба № 7/2001 г. е приет от ръководството на Министерство на здравеопазването и предстои публикуване в „Държавен вестник“.

98. Извършване на анализ на действащата нормативна уредба и изготвяне на евентуални промени с цел оптимизиране контрола върху пренасянето на наркотични вещества от физически лица с цел медикаментозно лечение съгласно изискванията на чл. 75 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорни институции: Дирекция „Наркотични вещества“ към МЗ, МВР, Агенция „Митници“ към министъра на финансите

Оценка: Мярката е изпълнена.

Съгласно чл. 59, ал. 1 от ЗКНВП «Български граждани и чужди граждани, постоянно и временно пребиваващи в страната, които пътуват зад граница, могат да носят за лична употреба лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за лечение до 30 дни».

Контролът върху пренасянето на наркотични вещества за нуждите на медикаментозното лечение е разписан в чл. 59, ал. 2, 3 и 4 на ЗКНВП.

За пренасянето на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за лечение до 30 дни, на лицата по чл. 59, ал. 1 се издава разрешение по образец, съответстващ на изискванията на чл. 75 от Шенгенското споразумение.

99. Оценка на действащите споразумения, изготвяне на нови проекти, провеждане на експертни срещи (консултации), подписване на споразуменията и др.

Краен срок: постоянен

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката се изпълнява.

В споразуменията за полицейско сътрудничество, които Министерството на вътрешните работи сключва от името на Република България

с държавите – членки на ЕС, както и с трети страни, са включени разпоредби за сътрудничество в борбата с наркотиците. В част от споразуменията са включени и разпоредби за осъществяване на контролирани доставки. Извършва се постоянен преглед на сключените споразумения и при необходимост се изготвят нови проекти.

Освен сключените споразумения с Румъния, Гърция и Сърбия, включващи сътрудничество в борбата с наркотици в първата половина на 2010 г., през втората половина на 2010 г. са сключени споразумения за трансгранично полицейско сътрудничество с Естония (*Споразумение за полицейско сътрудничество по наказателноправни въпроси*) и с Унгария (*Споразумение за сътрудничество в превенцията и борбата с транснационалната организирана престъпност*).

100. Осигуряване на достъпни и ефективни програми в областта на превенцията, лечението и социалния рехабилитет и намаляване вредите от употребата на наркотични вещества

Краен срок: постоянен

Отговорна институция: Министерство на здравеопазването

Оценка: Мяката се изпълнява.

Към общинските съвети по наркотични вещества са изградени 22 превантивни информационни центрове, които осъществяват програми в областта на превенцията и употребата на наркотици. Общо в България функционират 31 програми за лечение на зависими от наркотични вещества с общ капацитет 5610 лечебни места. Психосоциалната рехабилитация и ресоциализацията на лица, зависими от наркотични вещества, се осъществяват в 11 рехабилитационни програми с капацитет 240 места.

В процес на изготвяне са:

- Наредба на министъра на здравеопазването и министъра на образованието, младежта и науката за условията и реда за осъществяване на програми за превенция на употребата на наркотични вещества, по реда на чл. 84а от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП);
- Наредба на министъра на здравеопазването и министъра на труда и социалната политика за условията и реда за осъществяване на програми за психосоциална рехабилитация, по реда на чл. 89, ал. 2 от ЗКНВП;
- Наредба на министъра на здравеопазването за условията и реда за осъществяване на програми за намаляване на вредите от употребата на наркотични вещества, по реда на чл. 84б от ЗКНВП;

- Наредба на министъра на здравеопазването за условията и реда за издаване на разрешение за осъществяване на програми за лечение с агонисти и агонист-антагонисти на лица, зависими към опиоиди, по реда на чл. 87, ал. 1 от ЗКНВП.

По Проект BG0011 „Слушай детето“ – подобряване на превенцията и достъпа до услуги на деца и подрастващи, експериментиращи и употребяващи наркотични вещества, Националният център по наркомании към Министерство на здравеопазването провежда обучение на екипите на ПИЦ към ОБСНВ по отношение на въвеждане на основните принципи при осъществяване на програми в областта на превенцията на употребата на наркотици.

7.2. Заключение

Всичките 4 мерки в област „Борба срещу наркотичните вещества“ са изпълнени или се изпълняват, ако са с постоянен срок на действие.

В този раздел се наблюдава все по-активна работа на МВР в изработване и предоговаряне на споразуменията за полицейско сътрудничество със страни – членки на ЕС, със съседни страни и с трети страни, в които основно място заемат раздели, включващи сътрудничество в борбата срещу трафика на наркотици и разпоредби за осъществяване на контролирани доставки.

Към подробните препоръки, направени от експертите в първия доклад, би могла да се добави препоръка за по-добра координация на работата на Агенция „Митници“, МВР, Министерството на здравеопазването и Министерството на образованието в превенционната политика за борба с наркоманиите и трафика на наркотични вещества. Не достатъчно се използва участието на страната ни в мрежата на Центъра за наблюдение на наркотиците и наркоманиите в Лисабон, а оттам и в усвояването на средства от съществуващите европейски програми и фондове.

8. Работа и използване на Шенгенската информационна система

8.1. Оценка на мерките

Неизпълнени мерки от месеците март–август 2010 г.

101. Изработване и приемане на наредби за информационно взаимодействие по прилагане изискванията на Шенген между МВР и външни за МВР органи и организации

Краен срок: 31 май 2010

Отговорни институции: МВР съвместно с МВНР, МФ, МП, съд, прокуратура

Оценка: Мярката е изпълнена.

Наредба 2727/16.11.2010 г. за организацията и функционирането на Националната шенгенска информационна система на Република България е обнародвана в ДВ, бр. 94 от 30 ноември 2010 г.

Мерки за изпълнение в периода септември 2010 – януари 2011 г.

Институционално и техническо изграждане

Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната шенгенска система (Н.ШИС) на Р България за връзка със сега работещата ШИС 1+, на базата на португалския проект SISone4ALL и в условията на изпълнявания Н.ШИС-2 проект

102. Изграждане на интерфейс за осигуряване на дейността на бюро СИРЕНЕ

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

103. Провеждане на тестове за установяване качеството на връзката между националния интерфейс (SIS SAP) с мрежата за предаване на данни SISNET за ШИС 1+ (NetworkConnectivityTest)

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

На 14 април 2010 г. успешно са проведени тестовете за връзка между „националната точка за контакт“ (SAP BG1) на България с мрежата за предаване на данни SISNET и „точката за контакт“ на мрежата към централната Ц.ШИС 1+ система, разположена в служба CSIS, гр. Страсбург, Франция (NetworkConnectivityTest). Подписан е протокол за успешно изпълнение на тази дейност между МВР и упълномощения подизпълнител на фирма „TATSGET“ (изпълнител по договор, сключен от Генералния секретариат на Съвета, за доставка на тези услуги).

104. Годишни такси и разходи за европейски експерти и операционни разходи (включително изграждане, настройка и тестване на експлоатационна среда) във връзка с подготовката за и присъединяването на България към сега функциониращата ШИС 1+ чрез португалския проект SISone4All

Краен срок: 31 декември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Средствата са определени предварително и присъединяването на България към сега функциониращата ШИС 1+ приключи успешно.

105. Проектиране и софтуерно изграждане на Националната шенгенска информационна система (Н.ШИС) за връзка с ШИС 1+/ШИС 2:

- Изграждане на развойна среда за разработка на приложния софтуер на Н.ШИС, вкл. за връзка с ШИС 1+/ШИС 2.
- Развитие на приложния софтуер на АИС ИД за осигуряване въвеждането/ актуализирането на националните сигнали за издирвани/контролирани обекти и подготовката им за разпространение в ШИС 1+/ШИС 2.
- Разработка на програмните компоненти за връзка между Н.ШИС и SISone4ALL.
- Обучение, предоставено от португалските експерти, във връзка със софтуерната интеграция между Н.ШИС и SISone4ALL.

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мярката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010 (по мярка 1).

Проектиране и софтуерно изграждане на Националната шенгенска информационна система (Н.ШИС) за връзка с ШИС 1+:

След успешно изпълнение на всички предвидени в „Пътната карта за присъединяване на България и Румъния към ШИС“ дейности, считано от 6 ноември 2010 г., националната Н.ШИС система на Р България е включена в информационния обмен на сега действащата ШИС1+R. На заседанието на Техническият комитет SIS-TECH към Съвета на ЕС, формация на Работната група по въпросите на Шенген (Working Party for Schengen Matters), състояло се на 1 декември 2010 г., е отчетено техническото свързване на Н.ШИС системите на България и Румъния към ШИС1+R, а проектът SISone4ALL за включване на двете страни в ШИС, координиран в рамките на тази работна група на Съвета на ЕС, е обявен за приключен.

Проектиране и софтуерно изграждане на Националната шенгенска информационна система (Н.ШИС) за връзка с ШИС 2:

Дейността е предвидена за изпълнение през 2011 г. в съответствие с одобрения от Съвет „Правосъдие и вътрешни работи“ на 7–8 октом-

ври 2010 г. в Люксембург нов глобален план-график за проекта ШИС 2, представен от ЕК.

106. Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център съгласно изискванията за функциониране на ШИС

Краен срок: 30 ноември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мяката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Изграден е резервен (back-up) компютърно-комуникационен център съгласно изискванията за функциониране на ШИС, който вече функционира като център за архивиране.

107. Провеждане на функционални тестове (SIRENE Functional test) между бюрото СИРЕНЕ на Р България и бюрата СИРЕНЕ на страните – членки на сега работещата ШИС 1+, с цел проверка готовността на персонала за изпълнение на установените процедури

Краен срок: съгласно графика на Комитета SIS-TECH към Съвета на ЕС за SISone4ALL – 8 октомври 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мяката е изпълнена.

В изпълнение на т. 5.2 „Official Sirene Tests“ от „Пътна карта за присъединяване на България и Румъния към Шенгенската информационна система“, в периода от 11 до 15 октомври 2010 г. бяха изпълнени успешно официалните СИРЕНЕ тестове, които доказват техническата готовност на националната Н.ШИС система на Република България и подготовката на служителите от бюрото СИРЕНЕ да изпълняват предвидената в „Наръчника за бюрата СИРЕНЕ на държавите, включени в ШИС“ функционалност. На заседанието на 18 октомври 2010 г. работна група SIS/SIRENE към Съвета на ЕС е одобрила документа с официалните резултати от тези тестове.

108. Техническа готовност за присъединяване на Националната шенгенска система (Н.ШИС) към ШИС 1+

Краен срок: съгласно графика на Комитета SIS-TECH към Съвета на ЕС за SISone4ALL – 15 октомври 2010

Отговорна институция: MBP

Оценка: Мякмата е изпълнена.

В изпълнение на т. 4.2 от „Пътната карта“ в периода от 15 септември до 22 октомври 2010 г. държавите членки, включени в ШИС, са изпълнили успешно тестовете, които доказват техническата готовност на националните Н.ШИС системи на всяка от тях да обработва новите номера на „слотове“, определени за включване на България и Румъния към ШИС.

Комитетът SIS-TECH към Съвета на ЕС е одобрил документа с официалните резултати от тези тестове чрез писмена процедура.

След успешно изпълнение на всички предвидени в „пътната карта“ тестове, считано от 28 октомври 2010 г., започна техническата подготовка за включване на Н.ШИС на България към сега действащата ШИС1+R. Към този момент служба C.SIS е предоставила на България началната извадка на базата данни на централната Ц.ШИС система за off-line зареждане в „националното ШИС копие“ (database initialization). Процедура е приключила успешно на 2 ноември 2010 г.

Следващите 8 мерки, описани и в предишния доклад, са свързани с финализиране и влизане в експлоатация на ШИС 2, чието първо тестване се очаква засега да започне през есента на 2011 г., а пълното ѝ въвеждане – през 2013 г.

По време на Съвет „Правосъдие и вътрешни работи“, проведен на 7–8 октомври 2010 г. в Люксембург, ЕК е представила новия глобален план-график за проекта ШИС 2, както и разчет на бюджета за изпълнението му до въвеждане на системата в експлоатация, предвидено за първото тримесечие на 2013 г. ЕК е информирала за предприетите действия държавите членки да получат допълнително финансиране за националните си Н.ШИС проекти от Общия европейски фонд „Външни граници“ предвид необходимостта от развитие на националните Н.ШИС за реализиране на нови, допълнително включени в проекта за ШИС 2 функции на системата.

На среща на Комитета по ШИС 2 през октомври 2010 г. ЕК е представила разработената от изпълнителя HPS нова версия на техническите спецификации за ШИС 2 (DTS/ICD 3.0). Очаква се тази версия да бъде официално одобрена, като на основата на новата версия на „Interface Control Document (ver. 3.0)“ държавите членки да започнат работа по

развитие на приложния софтуер на Н.ШИС 2 с цел покриване на новата функционалност на ШИС 2.

Проектиране и софтуерно изграждане на Националната шенгенска система (Н.ШИС) за връзка с ШИС 2:

- Развитие на приложния софтуер на АИС „ИД“ за осигуряване въвеждането/актуализирането на националните сигнали за издирвани/контролирани обекти и подготовката им за разпространение в ШИС 2 в съответствие с последната утвърдена версия на техническите спецификации за ШИС 2 на ЕК.
- Изпълнение на вътрешни тестове за проверка на качеството на подготвените национални сигнали и функционалната им съвместимост с Ц.ШИС 2 с помощта на програмен продукт „Симулатор на централната ШИС – SISII“ (CD-Simulator), предоставян от ЕК.
- Разработка на програмните компоненти за информационно взаимодействие между Н.ШИС и софтуера със специализирано предназначение (Steria Interconnection Box – SIB SISII), който реализира функциите на Национален интерфейс за връзка (НИ.ШИС 2) с централната Ц.ШИС 2 система;
- Разработка на приложния софтуер на подсистема SIRENE workflow за изпълнение на техническите процедури за автоматизиран обмен на информация в бюро СИРЕНЕ.

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2 – до 30 юни 2011

Отговорна институция: МВР

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Техническо изграждане на Националната шенгенска система (Н.ШИС) за връзка с ШИС 2:

- Изграждане на тестова (I етап) и експлоатационна (II етап) среда за връзка на Н.ШИС с ШИС 2.
- Обучение във връзка с поддържането в експлоатация на техническите и системни програмни средства за Н.ШИС 2, вкл. специализирания софтуер SIB SISII.

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2:

I етап – 31 юли 2010

II етап – 31 декември 2010 до 30 юни 2011

Отговорна институция: МВР

Финансово осигуряване

Източници на ЕС – Инструмент Шенген.

Информация за изпълнение на мярката:

I етап – мярката е изпълнена;

II етап – мярката е в процес на изпълнение.

Провеждане на тестове за установяване качеството на връзката между бюровете СИРЕНЕ на РБългария и бюровете СИРЕНЕ на страните –членки на ШИС 2 (SIRENE connectivity test)

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Провеждане на неформални тестове за съвместимост (Informal Compliance Test) между Н.ШИС чрез функционалността на SIB SIS II и Ц.ШИС 2, с цел проверка на съответствието с изискванията на техническите спецификации за изграждане на ШИС 2 (ICD/DTS) в условията на специализирана тестова среда (playground)

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2 за страните, мигриращи в ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Провеждане на тестове за съвместимост (Compliance Test) между Н.ШИС чрез функционалността на SIB SIS II и Ц.ШИС 2 в условията на специално създадена среда (pre-production), аналогична на експлоатационната

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2 за страните, мигриращи в ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Провеждане на неформални функционални тестове (Informal SIRENE Functional test) между бюрото СИРЕНЕ на Р България и бюрата СИРЕНЕ на страните – членки на ШИС 2, с цел проверка готовността на персонала за изпълнение на установените процедури

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Провеждане на функционални тестове (SIRENE Functional test) между бюрото СИРЕНЕ на РБългария и бюрата СИРЕНЕ на страните – членки на ШИС 2, с цел проверка готовността на персонала за изпълнение на установените процедури

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Присъединяване на Националната система за връзка Н.ШИС към ШИС 2

Краен срок: съгласно ревизирия график на ЕК за ШИС 2

Отговорна институция: МВР

Административен капацитет

109. Провеждане на обучение за всички крайни потребители на Шенгенската информационна система

Краен срок: 30 септември 2010

Отговорна институция: МВР

Оценка: Мяроката е изпълнена.

Финансово осигуряване

Национално финансиране – ПМС № 17/15.02.2010.

Във връзка с обучението на крайни потребители на ШИС чрез платформата за обучение на CEPOL крайните потребители, имащи пряк достъп до ШИС, се регистрират и получават достъп до програмата за обучение на крайни потребители на ШИС.

В началото на декември стартира специализирано езиково обучение по английски език за крайните потребители на ШИС „ЕС и Шенген“. Състои се от 22 теми, разделени в 9 категории, вкл. историята на ЕС, организациите и агенциите на ЕС, законодателството и т.н.

Курсът е достъпен както за българските потребители (5000 акаунта), така и за всички останали потребители, имащи достъп до страницата на Полицейския колеж.

Страницата на CEPOL в частта ѝ, свързана с обучението на българските потребители, е обогатена с видеоportal с филми, траещи по няколко минути, свързани с Шенген, ШИС, присъединяването към Шенген и др.

Продължава електронното обучение на служителите чрез Интранет-МВР и на страницата на CEPOL.

АМВР е разработила учебно помагало „ШИС“, в което се разясняват действията, които отговорните лица следва да предприемат при обработване на сигналите по ШИС. Помагалото е дадено за печат.

Редовно се актуализира Интранет-сайтът на АМВР с материали за обучение по различни теми, включително и по „Международно оперативно полицейско сътрудничество“, „Шенгенски граничен контрол“, „Контрол на миграцията“ и „Шенгенско законодателство“.

8.2. Заключение

Всичките 23 мерки от област „Работа и използване на Шенгенската информационна система“ са изпълнени (14 – към 31 август 2010 г., и 9 – към 31 януари 2011 г.).

В основата на Шенгенския механизъм стои информационна мрежа, която позволява на всички гранични власти, полицейски служби и консулски служители от страните от Шенгенската група да имат достъп до данни за определени лица или за откраднати или загубени превозни средства и предмети.

Шенгенските държави снабдяват мрежата чрез национални мрежи (Н.ШИС), свързани с централната система (Ц.ШИС), и това се допълва от мрежа, наречена SIRENE (Supplementary Information Request at the National Entry – Допълнително информационно искане към националната издирвателна система).

От ноември 2010 г. Националната информационна мрежа (Н.ШИС) на България е свързана с централната система (Ц.ШИС) и има частичен обмен на информация между България и страните от Шенгенското пространство. България ползва частично данни от ШИС и предоставя данни (например регистъра на КАТ) на Ц.ШИС.

В тази част изпълнението на конкретните мерки от Националния план за действие се извършваше в срок и в добро сътрудничество между няколко ангажирани дирекции в процеса на изграждане на НШИС от МВР, а именно Дирекция „Комуникационни и информационни системи“, Института за компютърни технологии и Дирекция „Международно полицейско сътрудничество“, в която е изградено българското звено на бюрото СИРЕНЕ.

Като резултат посещенията и проверката на Комисията за оценка по подготовеността за присъединяването към Шенген (SCHEVAL), състояли се през декември 2010 г., завършиха добре. Положително са оценени:

- правилното изграждане и въвеждане на Н.ШИС, отговаряща на всички законодателни изисквания на ЕС и на добрите практики и препоръки;
- добрата професионална подготовка и компетенции на екипа на българското звено на бюрото СИРЕНЕ;
- професионалните умения при опериране с ШИС на екипите на летище София и ГКПП Калотина;
- изключително подробната и добре разработена учебна програма, чрез която са обучени всички крайни потребители на ШИС (полицейските патрули от полицейските управления и пътната полиция).

Направени са няколко препоръки, свързани с:

- обработването на данни – препоръчва се да бъде сведено до минимум ръчното обработване на данните;
- допълнителното обучение на полицейските патрули за използване на латиница при транслитерацията на имената;
- намаляването на работното време на дежурствата на екипа на бюрото СИРЕНЕ (от 24 часа на 12 часови смени), което ще се отрази положително на качеството на работата.

9. Защита на личните данни

В рамките на националния план за действие са предвидени няколко мерки от общ характер, насочени към гарантиране ефективно прилагане на изискванията, свързани със защита на личните данни.

9.1. Оценка на мерките

110. Изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни

Краен срок: текущ

Отговорна институция: КЗЛД

Оценка: Мярката е изпълнена.

Законът за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни е приет от Народното събрание на 16 ноември 2010 г. и е обнародван в «Държавен вестник», бр. 94 от 30 ноември 2010 г.

111. Сключване на двустранни споразумения за сътрудничество и обмен във връзка с прилагане разпоредбите на правото от Шенген с оглед задълженията на Комисията за защита на личните данни като национален надзорен орган по защита на личните данни

Краен срок: текущ

Отговорна институция: КЗЛД

Оценка: Мярката се изпълнява.

Актуализация на информацията към месец януари 2011 г.

С последното изменение на Закона за защита на личните данни Комисията има правомощия за сключване на двустранни и многостранни споразумения по въпроси от своята компетентност.

В тази връзка в момента се подготвя проект на международен договор за сътрудничество в областта на защита на личните данни (включително по линия на Шенген).

След одобряването му от МС по реда на Закона за международните договори на РБългария проектът ще бъде връчен като основа за

водене на преговори с други държави – членки на ЕС, и Шенгенското пространство.

В периода 30 септември – 1 октомври 2010 г. е осъществено експертно посещение на представители на КЗЛД в Чешката република за обмен на опит за работа с органите в областта на правоприлагането и осъществяването на проверки в областта на защитата на личните данни, обработвани от тези органи. Направени са презентации от страна на чешките представители относно организацията и структурата на чешкия надзорен орган по защита на данните, присъединяването на Чешката република към Шенгенското пространство, правата на субектите на данни, достъпа до данни в Националната част от Шенгенската информационна система и международното сътрудничество, осъществявано по силата на чл. 114 (2) от Шенгенската конвенция.

112. Обучение на администратори и обработващи лични данни във връзка със задълженията им, произтичащи от Закона за защита на личните данни и защитата на личните данни в ШИС

Краен срок: 31 декември 2011

Отговорна институция: КЗЛД

Оценка: Мярката се изпълнява.

**Актуализация на информацията
към месец януари 2011 г.**

Комисията е приела концепция относно провеждането на обучение в областта на защитата на личните данни, като в момента се разработва нейното приложение. В концепцията се регламентират задължителното съдържание на обучението, формите и методите на обучение, както и целевите групи, към които е насочено. Отделено е специално внимание на провеждането на обучение на администраторите на лични данни и на обработващите лични данни, имащи отношение към данните в Н.ШИС.

Въз основа на приетата от КЗЛД концепция за обучение в областта на защитата на личните данни в момента се разработва Годишен план за обучение, като в него като приоритетни групи обучаеми се предвиждат структурите по Наредба 2727 от 16 ноември 2010 г. за организацията и функционирането на Националната шенгенска информационна система на Република България, които имат право на достъп до ШИС. Обучението ще се провежда по инициатива на Комисията и със собствени ресурси.

На този етап Комисията се намира в процес на организационна подготовка на предстоящите обучения.

113. Организационно и кадрово осигуряване на Комисията за защита на личните данни с допълнително разкриване на 6 щатни бройки и осигуряване на съответни работни места

Краен срок: 31 януари 2011

Отговорна институция: КЗЛД

Оценка: Мярката е по-скоро неизпълнена.

114. Информираност на обществото във връзка с правата и задълженията на гражданите по отношение на личните им данни, обработвани в ШИС

Краен срок: текущ

Отговорна институция: КЗЛД

Оценка: Мярката се изпълнява.

В съответствие с плана за провеждане на информационната кампания на Комисията за защита на лични данни за повишаването на информираността на гражданите за техните права в сферата на защитата на личните данни в Шенгенското пространство е започнато сътрудничество с националния обществен радиооператор – Българското национално радио. Предстои излъчването на поредица информационни материали и коментари във връзка със защитата на личните данни в рамките на Шенгенската система и правата, които гражданите имат в тази връзка. Разпространени на планираните локации са 20 000 броя информационни брошури „Личните данни в Шенген. Вашите права“ на КЗЛД чрез министерствата на вътрешните работи, на външните работи, на финансите, на регионалното развитие и благоустройството, и на образованието, младежта и науката. Изготвени са 20 000 броя чуждоезикови версии на информационните брошури – на английски, немски, сръбски, руски, турски, френски и испански език. Предстои тяхното разпространение.

В момента се разработва тематичното съдържание на информационната кампания за 2011 г.

9.2. Заключение

От петте разгледани мерки една е по-скоро неизпълнена – допълнително разкриване на 6 щатни бройки в КЗЛД.

Във връзка с транспонирането на Рамковото решение 2008/977/ПВР относно защитата на личните данни, обработвани в рамките на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, в Комисията беше създадена работна група, която да предложи изменения в Закона за защита на личните данни.

В момента предложените от Комисията текстове се намират в процес на външноведомствено съгласуване с компетентните органи и предстои внасянето им в МС.

Наблюдение на обществените поръчки по Инструмента Шенген

Оценката на експертите на база на проведеното наблюдение е, че в основните си действия възложителят е организирал и провел обществените поръчки по Инструмента Шенген³ съобразно действащото към момента законодателство, без да нарушава основните нормативни изисквания.

От гледна точка на данъкоплатците са спазени процедурите и е защитен интересът както на българските граждани, така и на европейските данъкоплатци. Липсата на определени детайли в процедурите, които могат да оставят съмнения по отношение на прозрачност, пропорционалност, равно третиране и недискриминация, са основание за формулиране на съответни препоръки.

Общо средства по Инструмента Шенген: 252 828 240,75 лева.

Общ брой поръчки по Инструмента Шенген: 74.

Договорени и разплатени са на 100%.

Относно степента на изпълнение в края на 2010 г. всички договори по Инструмента Шенген са успешно финализирани. Всички процедури са приключили успешно, като договарянето е извършено в съкратени срокове.

Общо средства по ПМС 17 от 15.02.2010 г.: 56 818 401 лв.

Общият брой проекти, включени в ПМС № 17, на които МФ е възложител, е 21. Общият брой проведени процедури е 12, включващи всички 21 проекта. От тези 12 процедури 11 са възложени, а 1 е частично възложена и частично прекратена. За 20 от тези 21 проекта има сключени договори.

През 2011 г. има забавяне в изпълнението на 8 договора по ПМС № 17.

³ Помощта, предоставена от Европейския съюз по Инструмента Шенген, на основание чл. 32 от Акта към Договора за присъединяване на България и Румъния към Европейския съюз (ЕС), се разходва в съответствие с целите и приоритетите, определени в Националната индикативна програма (НИП) за 2007–2009 г., одобрена от Министерския съвет, и в годишните индикативни програми (ГИП).

Методология

За осъществяване на наблюдението са анализирани официални документи на институциите, ангажирани в процеса на възлагане на ОП и осъществяване на наблюдение – законодателна рамка, решения, доклади; искане на достъп до обществена информация – до протоколите и решенията на избрани процедури; анализ на решения на КЗК и на съдебната практика на ВАС по проведени обществени поръчки; достъп до обобщена информация за общия брой на възложените ОП, брой процедури по обжалване, брой отменителни решения, процедури, по които има забавено изпълнение; интервюта с експерти от МФ, МВР и МВнР, участвали в процеса по възлагане на обществените поръчки; посещения на обекти, изградени със средства по Инструмента Шенген.

Осъществяването на наблюдението има и своите методологични ограничения. Получената и анализираната информация за процедурите по ОП има официален и институционален характер. Експертите не са участвали пряко като наблюдатели в нито една от проведените процедури. Експертната оценка не съдържа преценка относно законосъобразността на проведените процедури, тъй като това е изрично правомощие на КЗК и ВАС.

Екипът получи ограничен достъп до информация по конкретни процедури, които отговарят на формулираните по-долу критерии. Експертите прегледаха предоставената от Министерство на финансите документация на общо 15 отделни процедури. Поради изискване за запазване на поверителността на предоставената информация и подписване на декларации за конфиденциалност (относно техническа и търговска информация, отнасяща се до участници в процедурите и техните оферти, както и по отношение на състава на оценителните комисии) екипът представя само обобщен доклад. Непосредствено получената информация от прегледа на документацията е използвана от екипа при формулирането на някои от изводите и препоръките в доклада.

Критерии

Наблюдението върху процедурите по възлагане на ОП е осъществено върху предварително подбрани ОП, които отговарят на няколко критерия:

- 1. Вид процедура на ОП, за да се гарантира представителност** при подбора на ОП, според видовете процедури (открита, ограничена, пряко договаряне и др.).
- 2. Вид ОП според вида на извършваната дейност** (услуга, доставка, строителство).
- 3. Процедури с висок обществен интерес**, който се определя не само от високата цена на ОП (напр. за доставка на хеликоптери), но и от значимостта на съответната ОП в цялостния процес на оценка на напредъка на страната за присъединяване към Шенгенското пространство.

4. **Процедури с обжалване пред КЗК и ВАС**, за да се идентифицират основните твърдения за пороци в процедурата по възлагане.

Въз основа на формулираните методология и критерии за преглед на ОП експертите анализират:

- степен на усвояване на средствата;
- спазени ли са принципите на публичност и прозрачност;
- участвали ли са НПО и медии като наблюдатели и гаранتي за прозрачност на процеса;
- доколко са установени добри практики на институционално взаимодействие и комуникация с изпълнителите;
- кои са основните проблеми и предизвикателства в процеса.

Основни изводи

Обществените поръчки са проведени при спазване на законовите изисквания. Този извод се подкрепя и от прегледа на практиката на КЗК и ВАС по отделни процедури, както и от приключването в срок на изпълнението на договорените ОП по Инструмента Шенген.

Процедурата по **ЗОП отговаря на европейските изисквания и съдържа основните принципи, изисквания и процедури, но е твърде формална, тромава и в много от случаите е недостатъчно динамична, за да отговори на съвременните предизвикателства**. Това обуславя необходимостта от нейното опростяване и гъвкавост, което да улесни страните в прилагането ѝ. На няколко пъти са констатирани проблеми, възникващи в резултат на несъгласие на възложителя с решението на комисията. Това налага детайлизиране и доразвиване на процедурните правила с цел ясно регламентиране и уреждане на отношенията между тях. Екипът констатира, че нормативното ограничение на правата на възложителя и бенефициента в рамките на процедурата може да доведе до забавяне в изпълнението и не гарантира неговото качество. Забавянето в изпълнението често пъти се дължи и на бюрократични процедури в отделните институции, както и на обективна невъзможност да се изпълни в срок. В тези случаи е редно да се даде възможност на страните да коригират отношенията помежду си, без това да влияе на качеството на изпълнение на поръчката или на нейните количествени измерители.

Констатирани добри практики

• Добро междуведомствено и междуинституционално взаимодействие. Възникването на непредвидени проблеми по време на изпълнение на провежданите процедури е водело до мобилизация на екипите, ангажирани с процеса на провеждане и контрол на процедурите както от страна ЦЗФД към МФ, така и в екипите на МВР и МВНР. Търсени са официални и неофициални методи за комуникация с изпълнителите в инте-

рес на навременното и качествено изпълнение. Наложен е прагматичен подход при решаване на възникналите проблеми, като формалностите, които могат да доведат до допълнително забавяне, са избягвани.

- По обективни политически причини основната част от процедурите са организирани в съкратени срокове и при интензивно натоварване на екипите в отделните институции. Безспорен позитивен факт е приключването на изпълнението на поръчките по Инструмента Шенген в предвидените срокове, като неизбежните забавяния са преодолени.

Констатирани негативни практики

- По процедурите от голяма обществена значимост не участват като наблюдатели представители на медии и НПО. С това е пропусната една възможност за добра комуникация с обществото и повишаване на информираността на гражданите, както и за упражняване на ефективен обществен контрол в самия процес.

- Отстраняването на голям брой от кандидатите на етапа на преценка на административно несъответствие в някои от проведените процедури.

- Често повтаряне на няколко изпълнители, които се конкурират в определен сегмент на пазара.

- Труден достъп до осигуряване на публична информация в МФ⁴ – достъпът до архивите на ЦЗФД е изключително тромав, ограничителен и не отговаря на адекватни условия за достъп. Това ограничава конституционното право на гражданите на информация и намалява възможностите за ефективен граждански контрол върху управленските и административните процедури.

- Липса на механизъм за отмяна решението на Комисията, когато то е незаконосъобразно или нецелесъобразно. В тези случаи това води до отмяна на процедурата или сключването ѝ, което създава лоши практики и може да доведе до сериозни пробойни в системата на оценяване на процедурите.

Основни предизвикателства

- Констатираните добри практики по Инструмента Шенген да бъдат мултиплицирани при процедурите, възложени по ПМС 17, както и забавянето в изпълнението на тези поръчки да бъдат наваксано.

⁴ По време на осъществения мониторинг времето за достъп до документацията в МФ бе ограничено в рамките на 1 ден за поисканото право на достъп. Удължаването на това време става с ново искане за достъп, което, ако се съди по полученото първо искане, отнема на ЦЗФД около един месец да се произнесе и да допусне експерти на представителите на неправителствения сектор. Този казус предизвиква и един основателен въпрос, как и по какъв начин е регламентиран достъпът до обществена информация и не е ли той по-скоро формално уреден, а също и какво се цели с този затруднен начин на нейното предоставяне.

- Да се засили гражданският контрол върху целия процес на разходване на публични средства и да се гарантира пълен и навременен достъп до обществена информация.

- Да се въведе като редовна практика извършването на постоянна оценка на риска във връзка с прилагането на законодателството за обществените поръчки. Това би позволило да се извършва постоянен мониторинг върху провежданите ОП, както и да се съсредоточи върху резултатите и да спомогне за качествен контрол.

Препоръки за нормативни промени

- ЗОП следва да предостави **повече права на бенефициента**, когато се взема решение за замяна на оборудването, особено когато това ще допринесе за подобряване най-вече на качеството на доставяната стока или услуга.

- Да се предвиди законова възможност за **извършване на промени в договора**, така че да се осигури гъвкавост в интерес на бенефициента, която не променя в контекста замисъла на ОП.

- Законът трябва да предвиди възможност възложителя да връща протокола на комисията за оценка за корекции, когато са констатирани грешки, дължащи се на целенасочено или неволно допуснато незаконосъобразно решение от страна на комисията.

- Да се предвиди възможност за използване на независима експертна оценка на процедурата, която може да се представи и от страна на НПО.

- Въвеждане в ЗОП на изискванията на Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координиране на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността (препоръка от Концепцията за промени в ЗОП).

- Да се предвиди възможност за реален граждански контрол върху процедурите по ОП, така че НПО да не са само пасивни наблюдатели на процеса.

- Да се гарантира пълен и навременен достъп до обществена информация като дискрецията на институциите бъде ограничена.

Констатации от извършена
 проверка на място
 на ГКПП Капитан Андреево и Любимец,
 проведена на 1 февруари 2011 г.
 от екип на Институт
 „Отворено общество“ – София

Мярка за верификация	Изпълнена	По-скоро изпълнена	По-скоро неизпълнена	Неизпълнена	Коментар
Въвеждане в експлоатация на системата „RALEN“ за откриване на укрити лица в товарни превозни средства	да				Системата е въведена в експлоатация. Извършена демонстрация
Доставка на интернет до всички сгради на Гранична полиция	да				Изпълнена
Изясняване на правния статут на имотите (земя, сгради и съоръжения) в зоната на ГКПП Капитан Андреево		да			Очаква се публикуване на ПУП за ГКПП Капитан Андреево.
Изграждане на хангар за хеликоптери и места за кацане на територията на РДГП Елхово		да			Докато се изгражда, хеликоптерите са на летището в Безмер, където се обслужват и гаражуват.
Доставка на светофарните уредби, указващи кои трасета работят към момента на ГКПП Капитан Андреево			да		В момента се провежда процедура по избор на доставчик, с когото ще бъде сключен договор и ще се монтира светофарната уредба.

Мярка за верификация	Изпълнена	По-скоро изпълнена	По-скоро неизпълнена	Неизпълнена	Коментар
Монтиране на светофарните уредби, указващи кои трасета работят към момента на ГКПП Капитан Андреево				да	След сключване на договор
Внедряване на биометрична версия на Националната визова система с възможности за събиране и обработка на пръстови отпечатащи и фотографии	да				Опростена процедура, не се извършва съгласуване с МВНР.
Осъществяване на връзка на служителите на ГКПП с Националната визова система	да				
Реконструкция и модернизация на ГКПП Капитан Андреево					Реконструкция и модернизация се извършва и в момента на различните инфраструктурни съоръжения. Предстои изграждането на вибросензори под асфалта, които да се включат в интегрираната система за термо- и видеонаблюдение. Ремонти се извършват на територията на целия пункт.
Осигуряване на необходимия брой стационарни, мобилни и носими ТЕТРА терминали в граничната зона на външните сухопътни граници	да				

Мярка за верификация	Изпълнена	По-скоро изпълнена	По-скоро неизпълнена	Неизпълнена	Коментар
Изградени две временни халета от леки конструкции за вторична проверка (по едно на трасетата „Вход“ и „Изход“ на леки коли и автобуси на МП „Капитан Андреево“)			да		В начален етап, ще бъдат изградени до 20 февруари.
Ремонт на хале № 22 от ПУП на МП „Капитан Андреево“ на трасе „входящ тежък трафик“ и на хале № 39 на трасе „лек изходящ трафик“		да			В момента се отстраняват течовете и се извършва ремонт на покривната конструкция.
Отстраняване на повредите на периферната ограда на ГКПП „Капитан Андреево – шосе“	да				Работи се.
Премахване на високата растителност в близост до ограждението		да			Работи се.
Заравняване и укрепване на почвата в близост до ограждението		да			Работи се.
Изграждане на ограда от двете страни на жп линията в района на временно изградения перон на ГКПП Капитан Андреево		да			Активна работа в момента на проверката, поставят се бетонни колове и се опъва бодлива тел и мрежа.
Ремонт на съществуващите ограждения с възпрепятстващи елементи в района на жп гара Свиленград		да			В момента тече активна работа по съоръженията. Дейността ще бъде приключена в срок.

Мярка за верификация	Изпълнена	По-скоро изпълнена	По-скоро неизпълнена	Неизпълнена	Коментар
Ремонт на навесните конструкции на линията на граничните проверки и митническия контрол на ГКПП Капитан Андреево		да			Първият навес е довършен на входящия контрол, в момента на визитата се работеше по ремонта на изходящия поток, срокът за приключване е 10-15 февруари.
Придобиване на специализирано техническо оборудване за провеждане на съвместни полицейски операции в граничната зона (доставка на цифрови цветни камери, видеоконцентратор, компютърна техника, мобилни системи за радиоиздирване в клетъчни мрежи по стандарта GSM, специализирани автомобили, специализирано оборудване)	да				Оборудването е доставено на пункта и работи. Извършена демонстрация за термо-визулно наблюдение, демонстрирана работа с цветни цифрови камери и видеоконцентратора, демонстрация на компютърна техника.
Готовност за настаняване на чужди граждани в Специалния дом за временно настаняване на чужденци – Любимец	да				Домът е обзаведен и оборудван и предстои откриването му предсрочно – до 15 март 2011 г.